

ABSTRAK

Digitalisasi di Asia Tenggara telah memindahkan kejahatan terorganisir dari kategori pelanggaran domestik biasa. Pusat penipuan di sepanjang perbatasan Myanmar-Thailand di Myawaddy, Laukkaing, dan Shwe Kokko, serta di dalam Kawasan Ekonomi Khusus Segitiga Emas di Bokeo, Laos, menjalankan penipuan investasi, pencucian uang, dan perdagangan orang sebagai satu rangkaian operasi yang saling terhubung. Korban berasal dari Singapura, Indonesia, Thailand, Vietnam, dan Filipina, sehingga kerugiannya tidak berhenti di perbatasan kedua negara. Skor kriminalitas Myanmar naik dari 7,59 pada 2021 menjadi 8,15 pada 2023, angka terburuk yang tercatat pada edisi indeks yang sama. Sejak 1999 ASEAN menjawab persoalan ini dengan pembentukan lembaga, dan rekam jejak itu menimbulkan pertanyaan sederhana: sejauh apa sebenarnya yang telah dicapai organisasi tersebut?

Penelitian ini menggunakan desain deskriptif kualitatif yang membaca dokumen kebijakan dan teks pemberitaan. Data dikumpulkan sepanjang 2021 hingga 2025. Analisis berjalan melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan pada tingkat analisis korelasional. Efektivitas dinilai atas lima indikator: pemahaman program, ketepatan sasaran, ketepatan waktu, tercapainya tujuan, dan adanya perubahan nyata.

ASEAN telah menyusun arsitektur berlapis selama dua puluh lima tahun. SOMTC dibentuk pada 1999, Working Group on Cybercrime menyusul pada 2013 dalam AMMTC ke-9 di Vientiane, Deklarasi 2017 memuat sepuluh komitmen, dan ASEAN Regional CERT yang disepakati pada 2022 diluncurkan pada 16 Oktober 2024 dengan pendanaan berkelanjutan sepuluh juta dolar AS dari Singapura. Keempat komponen rezim sudah ada pada ASEAN tetapi mekanisme penegakannya belum ada. Pada tiga indikator pertama ASEAN memperoleh penilaian memadai di kedua negara. Dua indikator cukup berbeda, Laos melakukan penggerebakan massal dan deportasi, menekan perjanjian dengan Tiongkok, Thailand, Vietnam, dan Kamboja serta menetapkan UU No.87/NA dan UU No.61/NA, sedangkan Myanmar memberlakukan Undang-Undang Siber 2025 yang tidak dapat menjangkau wilayah perbatasan yang dikuasai milisi bersekutu dengan junta.

Kerja sama regional dan kemauan politik negara anggota memang menaikkan efektivitas, sebagaimana ditunjukkan kasus Laos; kesenjangan kapasitas, lemahnya penegakan hukum, dan konflik domestik membatasi efektivitas penanganan kasus kejahatan siber, sebagaimana ditunjukkan kasus Myanmar. Di Myanmar negara tidak dapat menjangkau wilayah tempat industri itu beroperasi, dan instrumen ASEAN mana pun tidak dapat menggantikan penyelesaian konflik politik. Di Laos negara menguasai wilayahnya tetapi mengawasi kawasan ekonomi khususnya dengan buruk, dan celah inilah yang dapat ditangani oleh program peningkatan kapasitas regional.

Kata Kunci: ASEAN, Keamanan Siber, Kejahatan Siber.

ABSTRACT

Digitalization in Southeast Asia has moved organized crime out of the category of ordinary domestic offenses. Scam centers along the Myanmar-Thailand border in Myawaddy, Laukkaing, and Shwe Kokko, as well as in the Golden Triangle Special Economic Zone in Bokeo, Laos, run investment fraud, money laundering, and human trafficking as a single interconnected chain of operations. Victims come from Singapore, Indonesia, Thailand, Vietnam, and the Philippines, so the losses do not stop at the border of any two countries. Myanmar's crime score rose from 7.59 in 2021 to 8.15 in 2023, the worst figure recorded in the same edition of the index. Since 1999, ASEAN has responded to this problem by establishing institutions, and that track record raises a simple question: how much has the organization actually achieved?

This study uses a descriptive qualitative design that reads policy documents and news texts. Data were collected from 2021 to 2025. The analysis proceeded through data reduction, data display, and conclusion drawing, at the correlationist level of analysis. Effectiveness is assessed against five indicators: program comprehension, target accuracy, timeliness, goal attainment, and tangible change.

ASEAN has built a layered architecture over twenty-five years. SOMTC was established in 1999, the Working Group on Cybercrime followed in 2013 at the 9th AMMTC in Vientiane, the 2017 Declaration set out ten commitments, and the ASEAN Regional CERT, agreed in 2022, was launched on 16 October 2024 with sustained funding of ten million US dollars from Singapore. All four components of a regime are present in ASEAN, but an enforcement mechanism is not. On the first three indicators, ASEAN receives an adequate assessment in both countries. The last two indicators differ considerably: Laos has carried out mass raids and deportations, signed agreements with China, Thailand, Vietnam, and Cambodia, and enacted Law No. 87/NA and Law No. 61/NA, whereas Myanmar has enacted the 2025 Cyber Law, which cannot reach border areas controlled by militias allied with the junta.

Regional cooperation and the political will of member states do raise effectiveness, as the Laos case shows; capacity gaps, weak law enforcement, and domestic conflict limit the effectiveness of handling cybercrime cases, as the Myanmar case shows. In Myanmar, the state cannot reach the areas where the industry operates, and no ASEAN instrument can substitute for resolving the political conflict. In Laos, the state controls its territory but supervises its special economic zones poorly, and it is this gap that a regional capacity-building program can address.

Keywords: *ASEAN, Cybersecurity, Cybercrime.*

ABSTRAK

Digitalisasi di Asia Tenggara geus ngalihkeun kajahatan terorganisir leuwih ti wengkuan palanggaran domestik biasa. Puseur panipuan di sapanjang wates Myanmar–Thailand di Myawaddy, Laukkaing, jeung Shwe Kokko, ogé di Zona Ékonomi Khusus Segitiga Emas di Bokeo, Laos, ngalaksanakeun panipuan investasi, cuci duit, jeung perdagangan jalma salaku runtuyan operasi nu silih patalina. Korban asalna ti Singapura, Indonésia, Thailand, Vietnam, jeung Filipina, nu hartina karugian éta ngalegaan saluareun wates dua nagara éta. Skor kajahatan Myanmar naék ti 7,59 dina taun 2021 jadi 8,15 dina taun 2023, angka panggoréngna nu kacatet dina sagala édisi indéks éta. Saprak taun 1999, ASEAN geus ngungkulan masalah ieu ngaliwatan pangadegaan lembaga-lembaga, sarta catetan ieu ngangkat hiji patarosan basajan: sabaraha sabenerna nu geus dihontal ku organisasi éta?

Panilitian ieu ngagunakeun desain deskriptif kualitatif, nganalisis dokumén kawijakan jeung laporan warta. Data dikumpulkeun ti taun 2021 nepi ka 2025. Analisisna ngalibatkeun reduksi data, presentasi data, jeung nyimpulkeun dina tingkat korelasi. Efektivitasna diukur dumasar kana lima indikator: pamahaman program, akurasi sasaran, ketepatan waktu, kahontalna tujuan, jeung ayana parobahan nyata.

ASEAN geus ngembangkeun arsitéktur multilapis salila dua puluh lima taun. SOMTC diadegkeun dina taun 1999, dituturkeun ku Kelompok Kerja Narkoba Cyber dina taun 2013 di AMMTC ka-9 di Vientiane; Deklarasi 2017 ngamuat sapuluh komitmen; sarta CERT Regional ASEAN, anu disatujuan dina taun 2022, diluncurkeun dina tanggal 16 Oktober 2024 kalayan pendanaan lestari sapuluh juta dolar AS ti Singapura. Kabéh opat komponén tina rezim éta geus aya di ASEAN, tapi mékanisme panegakanana masih kénéh kakurangan. Pikeun tilu indikator munggaran, ASEAN meunang peringkat 'cukup' di dua nagara éta. Dua indikator éta béda pisan: Laos ngalaksanakeun razia masal jeung deportasi anu memalukan, nandatanganan perjanjian jeung Cina, Thailand, Vietnam, jeung Kamboja, sarta ngaluarkeun Undang-Undang No. 87/NA jeung Undang-Undang No. 61/NA; sedengkeun Myanmar ngaluarkeun Undang-Undang Siber 2025, anu teu bisa diterapkeun di wewengkon wates anu dikawasa ku milisi nu bersekutu jeung junta.

Koperasi régional jeung kahayang pulitik nagara anggota sabenerna ningkatkeun efektivitas, sakumaha dibuktikeun ku kasus Laos; sanajan kitu, kakurangan kapasitas, penegakan hukum anu lemah, jeung konflik domestik ngawatesan efektivitas dina ngungkulan kajahatan siber, sakumaha digambarkeun ku kasus Myanmar. Di Myanmar, nagara teu mampuh ngahontal wewengkon dimana industri éta beroperasi, sarta teu aya instrumen ASEAN nu bisa ngagentos résolusi konflik pulitik. Di Laos, nagara ngadalikeun wewengkonna tapi ngalaksanakeun pangawasan anu kacida goréngna kana zona ékonomi husus, sarta celah ieu anu bisa diungkulan ku program pangwangunan kapasitas régional.

Kata Kunci: ASEAN, Keamanan Siber, Kejahatan Siber.