

ABSTRAK

Kerja sama REDD+ Indonesia-Norwegia yang dilembagakan melalui *Letter of Intent* (LoI) pada 2010 pernah dipandang sebagai salah satu contoh kerja sama bilateral kehutanan yang paling menjanjikan. Namun, pada 2021 Indonesia memutuskan mengakhiri LoI tersebut, padahal kedua negara masih memiliki kepentingan yang sama dalam menekan deforestasi dan degradasi hutan. Persoalan ini menarik karena hanya sekitar satu tahun kemudian, tepatnya pada 2022, kedua negara menyepakati kemitraan baru yang tetap bertumpu pada pembayaran berbasis hasil. Keadaan tersebut memunculkan pertanyaan mengapa sebuah kerja sama berakhir, tetapi segera dibentuk kembali.

Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan perkembangan kerja sama REDD+ Indonesia-Norwegia sejak 2010 hingga 2021, menganalisis faktor-faktor yang melatarbelakangi pengakhiran LoI, serta menjelaskan bagaimana pembentukan kembali kemitraan pada 2022. Penelitian menggunakan metode kualitatif dengan desain studi kasus. Data sekunder berupa dokumen resmi pemerintah kedua negara, dokumen UNFCCC, dan literatur akademik dikumpulkan melalui studi dokumentasi dan studi kepustakaan. Kerangka analisis memakai teori rezim internasional Stephen D. Krasner, yang dilengkapi gagasan kerja sama lingkungan yang bersifat *self-enforcing* dari Scott Barrett.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kerja sama berjalan baik pada tahap penyusunan kebijakan dan pengukuran emisi, tetapi tersendat pada tahap pencairan pembayaran berbasis hasil. Pengakhiran LoI berakar pada kesenjangan verifikasi-pencairan, yaitu jarak antara pengakuan teknis atas capaian penurunan emisi dan realisasi dana yang dijanjikan, sehingga Indonesia berada dalam situasi *participation constraint*. Meski demikian, norma REDD+ tidak pernah ditinggalkan. Karena itu, kemitraan dapat dibentuk kembali dengan cepat pada 2022 sebagai penyesuaian desain kelembagaan untuk menutup kesenjangan tersebut, bukan sebagai tanda runtuhnya rezim REDD+.

Kata kunci: Indonesia-Norwegia, LoI 2010, MoU 2022, pembayaran berbasis hasil, REDD+, rezim lingkungan internasional.

ABSTRACT

The Indonesia-Norway REDD+ partnership, formalized through a Letter of Intent (LoI) in 2010, was once regarded as one of the most promising examples of bilateral forestry cooperation. However, in 2021, Indonesia decided to terminate the LoI, despite both nations sharing a common interest in curbing deforestation and forest degradation. This situation is intriguing because, just a year later, in 2022, the two countries agreed on a new partnership that continued to rely on results-based payments. These events raise the question of why a partnership would end only to be promptly re-established.

This study aims to describe the evolution of the Indonesia-Norway REDD+ partnership from 2010 to 2021, analyze the factors underlying the termination of the Letter of Intent (LoI), and explain the re-establishment of the partnership in 2022. The research employs a qualitative method with a case study design. Secondary data comprising official government documents from both nations, UNFCCC documents, and academic literature, were gathered through document analysis and a review of existing scholarship. The analytical framework utilizes Stephen D. Krasner's international regime theory, complemented by Scott Barrett's concepts regarding self-enforcing environmental cooperation.

Research findings indicate that cooperation proceeded smoothly during the policy formulation and emissions measurement stages but stalled at the results-based payment disbursement stage. The termination of the Letter of Intent (LoI) stemmed from the verification-disbursement gap, the disconnect between the technical acknowledgment of achieved emissions reductions and the actual release of promised funds, placing Indonesia in a "participation constraint" situation. Nevertheless, REDD+ norms were never abandoned. Consequently, the partnership was swiftly re-established in 2022 through institutional design adjustments aimed at bridging this gap, rather than signaling the collapse of the REDD+ regime.

Keywords: *Indonesia-Norway, international environmental regime, REDD+, results-based payments, 2010 LoI, 2022 MoU.*

RINGKESAN

Kerjasama REDD+ Indonésia-Norwégia, anu dilembagakeun ngaliwatan Letter of Intent (LoI) dina taun 2010, baheulana dianggap salah sahiji conto kerjasama kehutanan bilateral anu paling ngajangjikeun. Nanging, dina taun 2021, Indonésia mutuskeun pikeun ngeureunkeun LoI, sanaos kadua nagara éta masih ngabagi kapentingan anu sami dina ngirangan deforestasi sareng degradasi leuweung. Masalah ieu pikaresepeun sabab sakitar sataun saatosna, dina taun 2022, dua nagara satuju kana kerjasama anyar anu masih bakal ngandelkeun pamayaran dumasar kana hasil. Kaayaan ieu nimbulkeun patarosan kunaon kerjasama réngsé, ngan ukur pikeun diadegkeun deui teu lila saatosna.

Panalungtikan ieu boga tujuan pikeun ngajelaskeun kamekaran gawé bareng REDD+ Indonésia-Norwégia ti taun 2010 nepi ka 2021, nganalisis faktor-faktor anu aya di balik réngsena LoI, sarta ngajelaskeun kumaha gawé bareng ieu diadegkeun deui dina taun 2022. Panalungtikan ieu ngagunakeun métode kualitatif kalawan desain studi kasus. Data sékundér dina wangun dokumén resmi pamaréntah ti dua nagara, dokumén UNFCCC, sarta literatur akademik dikumpulkeun ngaliwatan dokuméntasi jeung panalungtikan perpustakaan. Kerangka analitis ngagunakeun téori rezim internasional Stephen D. Krasner, anu ditambahan ku ideu Scott Barrett ngeunaan gawé bareng lingkungan anu mandiri.

Hasil panalungtikan nunjukkeun yén kolaborasi ieu maju kalayan saé salami tahapan rumusan kawijakan sareng pangukuran émisi, tapi macet nalika pencairan pamayaran dumasar kana hasil. Berakhirna LoI asalna tina celah verifikasi-pencairan, celah antara pangakuan téknis tina prestasi pangurangan émisi sareng réalisasi dana anu dijanjikeun, ngajantenkeun Indonésia nyanghareupan kendala partisipasi. Nanging, norma REDD+ teu acan ditinggalkeun. Ku alatan éta, kolaborasi ieu tiasa gancang diadegkeun deui dina taun 2022 salaku panyesuaian desain kelembagaan pikeun nutup celah ieu, sanés tanda runtuhna rezim REDD+.

Kata konci: Indonesia-Norwegia, LoI 2010, MoU 2022, pembayaran berbasis hasil, REDD+, rezim lingkungan internasional.