

ABSTRAK

Pekerja Migran Indonesia di kawasan ASEAN masih menghadapi berbagai macam kerentanan yang disebabkan oleh perekrutan secara nonprosedural, perdagangan orang, kerja paksa, dan eksploitasi. Salah satu permasalahan yang dihadapi oleh pekerja migran Indonesia adalah kasus *Online Scam* di Kamboja yang melibatkan WNI. Kondisi tersebut menunjukkan pentingnya peran ASEAN dalam memberikan perlindungan dan promosi hak pekerja migran melalui ASEAN Consensus on the Protection and Promotion of the Rights of Migrant Workers tahun 2017. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas ASEAN dalam memberikan perlindungan pekerja migran Indonesia di Kamboja serta melihat upaya ASEAN dalam menangani hambatan implementasi rezim tersebut.

Penelitian ini menggunakan konsep *Institutional Effectiveness* dari Oran R. Young yang melihat tiga dimensi, yaitu *output*, *outcome*, dan *impact*, dimensi ini pun diharapkan dapat menunjukkan apa saja yang menjadi upaya yang diambil oleh ASEAN dalam menangani persoalan pekerja migran Indonesia di Kamboja dengan rezim yang diadopsi, serta apa yang menjadi hambatan dari implementasi yang dilakukan oleh negara anggota, yang akan memperlihatkan sejauh mana ASEAN Consensus menunjukkan efektivitas. Data penelitian diperoleh melalui studi kepustakaan dari dokumen ASEAN, Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia, Kementerian Perlindungan Pekerja Migran Indonesia dan sumber lainnya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pada dimensi *output*, ASEAN telah menghasilkan ASEAN Consensus 2017, ACMW, dan Action Plan sebagai instrumen. Pada dimensi *outcome*, instrumen tersebut mendorong peningkatan koordinasi dan respons negara anggota dalam menangani WNI yang bermasalah di Kamboja, namun pada dimensi *impact*, efektivitas ASEAN masih belum memperlihatkan hasil yang optimal dikarenakan sifat ASEAN Consensus yang non-legally binding. ASEAN sendiri telah melakukan berbagai upaya melalui edukasi migrasi yang aman, penguatan koordinasi, serta mekanisme recourse, return and reintegration. Dengan demikian, ASEAN telah berhasil membentuk instrumen dan kerangka perlindungan serta kerja sama regional.

Kata Kunci: ASEAN, Pekerja Migran Indonesia, ASEAN Consensus 2017, *Institutional Effectiveness*, Kamboja, *Online Scam*.

ABSTRACT

Indonesian migrant workers in the ASEAN region continue to face various vulnerabilities caused by non-procedural recruitment, human trafficking, forced labor, and exploitation. One of the problems faced by Indonesian migrant workers is the occurrence of *online scams* in Cambodia involving Indonesian citizens. This condition highlights the importance of ASEAN's role in protecting and promoting the rights of migrant workers through the *ASEAN Consensus on the Protection and Promotion of the Rights of Migrant Workers* in 2017. This study aims to analyze the effectiveness of ASEAN in protecting Indonesian migrant workers in Cambodia and to examine ASEAN's efforts to address the barriers to the implementation of the regime.

This study uses Oran R. Young's concept of *Institutional Effectiveness*, which examines effectiveness through three dimensions: *output*, *outcome*, and *impact*. These three dimensions are used to examine the instruments produced by ASEAN, changes in the actions and responses of member states, and the *impact* of the regime on the conditions of Indonesian migrant workers in Cambodia. The analysis is also used to examine ASEAN's efforts to address migrant worker-related issues and the barriers to regime implementation by member states. The data were obtained through a literature review of ASEAN documents, the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Indonesia, the Ministry of the Protection of Indonesian Migrant Workers, and other relevant sources.

The findings show that, in terms of *output*, ASEAN has established the ASEAN Consensus 2017, ACMW, and the *Action Plan 2018–2025* as instruments for *migrant worker* protection. In terms of *outcome*, these instruments have encouraged increased coordination and responses among member states in addressing Indonesian citizens facing problems in Cambodia. However, in terms of *impact*, ASEAN's effectiveness has not yet shown optimal results due to the continued high number of *online scam* cases and implementation barriers, including the *non-legally binding* nature of the ASEAN Consensus. ASEAN has undertaken various efforts through safe migration education, strengthened coordination, *recourse* mechanisms, and *return and reintegration*. Thus, ASEAN has established instruments and a framework for protection and regional cooperation, but their implementation has not yet fully reduced the vulnerabilities faced by Indonesian migrant workers in Cambodia.

Keywords: ASEAN, Indonesian Migrant Workers, ASEAN Consensus 2017,

ABSTRAK

Pagawe migran Indonésia di wewengkon ASEAN masih nyanghareupan rupa-rupa karentanan anu disababkeun ku prosés rekrutmen anu henteu prosedural, perdagangan jalma, kerja paksa, jeung eksploitasi. Salah sahiji pasualan anu disanghareupan ku pagawe migran Indonésia nyaéta kasus *online scam* di Kamboja anu ngalibetkeun warga nagara Indonésia. Kaayaan ieu nunjukkeun pentingna peran ASEAN dina méré panyalindungan jeung ngamajukeun hak-hak pagawe migran ngaliwatan ASEAN *Consensus on the Protection and Promotion of the Rights of Migrant Workers* taun 2017. Ieu panalungtikan miboga tujuan pikeun nganalisis éféktivitas ASEAN dina méré panyalindungan ka pagawe migran Indonésia di Kamboja sarta nganalisis tarékah ASEAN dina ngungkulan rupa-rupa halangan dina palaksanaan rezim éta.

Ieu panalungtikan ngagunakeun konsép *Institutional Effectiveness* ti Oran R. Young anu nalungtik éféktivitas ngaliwatan tilu diménsi, nyaéta *output*, *outcome*, jeung *impact*. Katilu diménsi ieu digunakeun pikeun nganalisis instrumén anu dihasilkeun ku ASEAN, parobahan dina tindakan jeung réspons nagara anggota, sarta dampak rezim kana kaayaan pagawe migran Indonésia di Kamboja. Analisis ogé digunakeun pikeun ningali tarékah ASEAN dina ngungkulan pasualan pagawe migran sarta rupa-rupa halangan dina palaksanaan rezim ku nagara anggota. Data dina ieu panalungtikan dicangking ngaliwatan studi pustaka tina dokumén ASEAN, dokumén Kamentrian Luar Negeri Républik Indonésia, Kamentrian Perlindungan Pagawe Migran Indonésia, jeung sumber-sumber séjén anu aya patalina.

Hasil panalungtikan nunjukkeun yén dina diménsi *output*, ASEAN geus ngahasilkeun ASEAN *Consensus 2017*, ACMW, jeung *Action Plan 2018–2025* minangka instrumén pikeun panyalindungan pagawe migran. Dina diménsi *outcome*, instrumén-instrumén éta ngadorong kanaékan koordinasi jeung réspons nagara anggota dina nungkulan warga Indonésia anu nyanghareupan pasualan di Kamboja. Sanajan kitu, dina diménsi *impact*, éféktivitas ASEAN masih can némbongkeun hasil anu optimal lantaran masih luhurna kasus *online scam* sarta ayana rupa-rupa halangan dina palaksanaan, kaasup sipat *non-legally binding* tina ASEAN *Consensus*. ASEAN geus ngalaksanakeun rupa-rupa tarékah ngaliwatan edukasi ngeunaan migrasi anu aman, nguatkeun koordinasi, mékanisme *recourse*, sarta *return and reintegration*. Ku kituna, ASEAN geus ngawangun instrumén jeung kerangka pikeun panyalindungan sarta gawé

bareng régional, tapi palaksanaanana masih can sapinuhna bisa ngurangan karentanan anu disanghareupan ku pagawe migran Indonésia di Kamboja.

Kecap Konci: ASEAN, Pagawe Migran Indonésia, ASEAN Consensus 2017, *Institutional Effectiveness*, Kamboja, *Online Scam*