

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis *conditionality* Uni Eropa mendorong reformasi tata kelola perikanan Thailand, khususnya dalam menangani praktik *modern slavery* yang telah lama membayangi rantai pasok sektor perikanan negara tersebut, serta mengkajinya melalui perspektif *human security*. Dalam kerangka perdagangan internasional, akses pasar Uni Eropa memiliki nilai strategis bagi Thailand, mengingat tingginya ketergantungan ekspor sektor perikanan, sehingga tercipta relasi yang asimetris di mana Uni Eropa memiliki kapasitas untuk memengaruhi kebijakan domestik Thailand melalui standar perdagangan yang diterapkannya. Sejak Uni Eropa memberikan status peringatan *yellow card* pada 2015 melalui Regulasi IUU *Fishing* hingga pencabutannya pada 2019, Thailand melakukan sejumlah reformasi kebijakan, namun berbagai laporan internasional pasca-2019 masih mencatat keberlanjutan eksploitasi tenaga kerja migran yang mengancam dimensi *human security* seperti *personal*, *economic*, dan *health security*, sehingga muncul kesenjangan antara perubahan regulasi di tingkat negara dengan realitas implementasi di lapangan. Penelitian-penelitian terdahulu pada umumnya berfokus pada periode sebelum atau selama berlangsungnya status *yellow card*, dan belum secara spesifik menyoroti keberlanjutan keterlibatan Uni Eropa melalui kebijakan perdagangannya setelah status tersebut dicabut, yang menjadi celah sekaligus titik tolak penelitian ini. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan desain studi kasus tunggal, bersumber pada data sekunder berupa dokumen kebijakan resmi Uni Eropa dan Thailand, laporan lembaga internasional seperti *Trafficking in Persons Report*, *International Labour Organization*, *International Organization for Migration*, dan *Global Slavery Index*, serta laporan investigatif lembaga non-pemerintah seperti *Human Rights Watch* dan *Environmental Justice Foundation* pada rentang 2019-2024. Data tersebut dianalisis melalui kombinasi konsep perdagangan internasional sebagai instrumen kekuasaan, *conditionality* (External Incentives Model Schimmelfennig dan Sedelmeier), *compliance* (Beth Simmons), *influence effect* (Hirschman), *decoupling* (Hafner-Burton dan Tsutsui), serta *human security* (UNDP). Hasil penelitian menunjukkan bahwa *conditionality* Uni Eropa efektif memaksa Thailand membangun kerangka hukum baru seperti sistem VMS, PIPO, dan ratifikasi ILO C188, sementara tekanan kepatuhan tetap bertahan pasca-pencabutan *yellow card* melalui *influence effect* yang bersumber dari posisi struktural Uni Eropa sebagai penentu standar pasar hasil laut global, bukan semata besaran perdagangan bilateral. Namun demikian, ditemukan pula pola *decoupling* antara kepatuhan formal-administratif yang terkonsentrasi pada armada besar berorientasi ekspor dengan keberlanjutan eksploitasi pada kapal skala kecil yang pengawasannya lebih longgar, sehingga berbagai bentuk pelanggaran masih terus ditemukan sepanjang periode 2019-2024 meskipun status *yellow card* telah dicabut. Penelitian ini menyimpulkan bahwa *conditionality* Uni Eropa dalam kerangka perdagangan internasional berhasil mendorong kepatuhan Thailand secara prosedural, tetapi belum berhasil menghapus praktik *modern slavery* secara substantif di sektor perikanan guna menjamin perlindungan *human security* bagi para pekerja. Temuan ini menegaskan bahwa efektivitas pada level pembentukan aturan formal tidak dapat dijadikan jaminan atas efektivitas pada level penegakan, implementasi di lapangan, maupun terwujudnya keamanan manusia.

Kata Kunci: *conditionality*, *compliance*, *decoupling*, *human security*, *modern slavery*, perdagangan internasional, tata kelola perikanan, Uni Eropa, Thailand

ABSTRACT

This study analyzes how the European Union's conditionality has encouraged reforms in Thailand's fisheries governance, particularly in addressing modern slavery practices that have long affected the country's fisheries supply chain, through a human security perspective. Within international trade, access to the European Union market is strategically important for Thailand due to its high dependence on fisheries exports, creating an asymmetric relationship in which the European Union can influence Thailand's domestic policies through its trade standards. Following the European Union's yellow card warning in 2015 under the IUU Fishing Regulation and its removal in 2019, Thailand implemented various fisheries reforms. However, international reports after 2019 continued to document migrant worker exploitation, threatening personal, economic, and health security, indicating a gap between formal regulatory changes and implementation in practice. Previous studies have mainly focused on the period before or during the yellow card and have not specifically examined the European Union's continued involvement through its trade policies after its removal. This research employs a qualitative single-case study using secondary data from official policy documents, international organizations, and non-governmental organizations covering 2019-2024, analyzed through international trade as a form of power, conditionality, compliance, influence effect, decoupling, and human security. The findings show that EU conditionality compelled Thailand to establish regulatory frameworks including VMS, PIPO, and the ratification of ILO Convention No. 188, while compliance pressure continued after the removal of the yellow card through the EU's influence effect, based on its structural position as a global seafood market standard-setter. However, decoupling emerged between formal compliance among large export-oriented fleets and continued exploitation on small-scale fishing vessels with more limited monitoring, resulting in continued violations throughout 2019-2024. The study concludes that EU conditionality has encouraged Thailand's procedural compliance but has not substantively eliminated modern slavery or fully ensured human security for fisheries workers, demonstrating that formal rule-making does not necessarily guarantee effective enforcement, implementation, or the realization of human security.

Keywords: *conditionality, compliance, decoupling, human security, modern slavery, international trade, fisheries governance, European Union, Thailand*

RINGKESAN

Panilitian ieu nganalisis kondisionalitas EU dina ngadorong reformasi tata kelola perikanan Thailand, khususna dina ngungkulan prakték perbudakan modéren anu parantos lami ngaganggu ranté suplai perikanan nagara éta, sareng nalungtik éta ngalangkungan perspektif kaamanan manusa. Dina kerangka perdagangan internasional, aksés pasar EU ngagaduhan nilai strategis pikeun Thailand, kumargi gumantungna anu luhur kana ékspor perikanan, nyiptakeun hubungan asimetris dimana EU gaduh kapasitas pikeun mangaruhan kawijakan domestik Thailand ngalangkungan standar perdagangan anu diterapkeun. Kusabab EU ngaluarkeun status peringatan kartu konéng dina taun 2015 ngalangkungan Peraturan Perikanan IUU dugi ka dicabutna dina taun 2019, Thailand parantos ngalaksanakeun sababaraha reformasi kawijakan. Nanging, rupa-rupa laporan internasional pasca-2019 masih nyatet eksploitasi pagawé migran anu terus-terusan anu ngancam dimensi kaamanan manusa sapertos kaamanan pribadi, ékonomi, sareng kaséhatan, nyiptakeun celah antara parobahan pangaturan di tingkat nagara sareng kanyataan palaksanaan di lapangan. Panilitian sateuacana sacara umum museurkeun kana période sateuacan atanapi salami status kartu konéng, sareng henteu sacara khusus nyorot keterlibatan EU anu terus-terusan ngalangkungan kawijakan perdagangananna saatos status éta dicabut, anu mangrupikeun celah sareng titik awal pikeun panilitian ieu. Panalungtikan ieu ngagunakeun pendekatan kualitatif kalayan desain studi kasus tunggal, anu sumberna tina data sekundér dina bentuk dokumén kawijakan resmi Uni Éropa sareng Thailand, laporan lembaga internasional sapertos Laporan Perdagangan Manusia, Organisasi Buruh Internasional, Organisasi Internasional pikeun Migrasi, sareng Indéks Perbudakan Global, ogé laporan investigasi organisasi non-pamaréntah sapertos Human Rights Watch sareng Yayasan Keadilan Lingkungan pikeun periode 2019-2024. Data dianalisis ngalangkungan kombinasi konsép perdagangan internasional salaku instrumen kakawasaan, kondisionalitas (Modél Insentif Eksternal Schimmelfennig sareng Sedelmeier), patuh (Beth Simmons), pangaruh pangaruh (Hirschman), decoupling (Hafner-Burton sareng Tsutsui), sareng kaamanan manusa (UNDP). Hasilna nunjukkeun yén kondisionalitas Uni Éropa sacara efektif maksa Thailand pikeun ngawangun kerangka hukum anyar sapertos sistem VMS, PIPO, sareng ratifikasi ILO C188, sedengkeun tekanan patuh tetep aya saatos dicabutna kartu konéng ngalangkungan pangaruh anu asalna tina posisi struktural Uni Éropa salaku panyusun standar pikeun pasar kadaharan ti laut global, sanés ngan ukur ukuran perdagangan bilateral. Nanging, pola decoupling ogé kapanggih antara patuh formal-administratif, anu dikonsentrasikeun dina armada ageung anu berorientasi ékspor, sareng eksploitasi kapal skala leutik anu terus-terusan kalayan pangawasan anu kirang ketat. Ieu nyababkeun rupa-rupa bentuk pelanggaran anu terus-terusan sapanjang periode 2019-2024, sanaos status kartu konéng dicabut. Panilitian ieu nyimpulkeun yén sanaos kondisionalitas Uni Éropa dina kerangka perdagangan internasional parantos suksés ngadorong patuh prosedural Thailand, éta henteu sacara substansial ngaleungitkeun prakték perbudakan modéren dina séktor perikanan pikeun mastikeun panyalindungan kaamanan manusa pikeun pagawé. Panemuan ieu mastikeun yén efektivitas dina tingkat pangaturan formal henteu tiasa ngajamin efektivitas dina tingkat penegakan, implementasi di lapangan, atanapi réalisasi kaamanan manusa.

Kecap konci: kondisionalitas, patuh, decoupling, kaamanan manusa, perbudakan modéren, perdagangan internasional, tata kelola perikanan, Uni Éropa, Thailand