

**PERAN MAJELIS KEHORMATAN NOTARIS TERHADAP KEDUDUKAN
NOTARIS YANG MENGAHADAPI PERMASALAHAN HUKUM AKIBAT
KETERANGAN PALSU PENGHADAP PADA AKTA AUTENTIK**

***THE ROLE OF THE NOTARY HONORARY COUNCIL TO THE LEGAL
POSITION OF NOTARY FACING LEGAL ISSUES ARISING FROM FALSE
STATEMENTS BY APPEARERS IN AUTHENTIC DEEDS***

TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Mengikuti
Sidang Tesis Pada Program Magister Kenotariatan
Pascasarjana Universitas Pasundan

Oleh:

Nama : Meirina Ulfa Safarina
NIM : 228100082
Program Studi : Magister Kenotariatan

Di Bawah bimbingan:

Dr. H.DEDEN SUMANTRY, S.H, M.H



**PROGRAM MAGISTER KENOTARIATAN
PROGRAM PASCASARJANA UNIVERSITAS PASUNDAN
BANDUNG
2025**

ABSTRAK

Notaris sebagai pejabat umum yang berwenang membuat akta autentik memiliki kewenangan yang terbatas pada aspek formil dan tidak mencakup pengujian kebenaran materiil atas keterangan para penghadap. Majelis Kehormatan Notaris (MKN) berperan sebagai lembaga yang memiliki peran dalam menjaga martabat dan kehormatan jabatan Notaris serta memberikan perlindungan hukum. Meskipun Notaris sebagai pejabat umum memiliki hak ingkar, yaitu hak untuk tidak memberikan keterangan apabila dipanggil berkaitan dengan pekerjaannya. Dalam praktiknya, Notaris seringkali dihadapkan pada permasalahan hukum akibat adanya keterangan palsu penghadap dalam akta autentik, yang menuntut pertanggungjawaban Notaris. Penelitian ini mengkaji dua hal: (1) Bagaimana Tanggungjawab Notaris dalam menghadapi permasalahan hukum akibat keterangan palsu penghadap pada akta autentik, dan (2) Bagaimana peran Majelis Kehormatan Notaris terhadap Permasalahan Hukum Notaris akibat keterangan palsu penghadap pada akta autentik.

Metode penelitian yang digunakan adalah deksriptif analitis yaitu menggambarkan fakta-fakta berupa data yang berkaitan dengan permasalahan yang diteliti. Dengan pendekatan yuridis empiris yaitu pendekatan perundang-undangan yang berlaku. Terdapat 2 tahapan dalam penelitian yang digunakan, yaitu kepustakaan berupa penelitian berdasarkan referensi buku, yang kedua penelitian lapangan yaitu pengumpulan data empiris melalui studi dokumen (melihat dan menganalisis dokumen), kemudian wawancara pengumpulan data menggunakan data lapangan dan kepustakaan. Analisa data yang digunakan adalah yuridis kualitatif yaitu analisis tanpa menggunakan rumus statistik.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pertanggungjawaban hukum atas keterangan palsu dalam akta autentik pada prinsipnya melekat pada pihak penghadap, bukan pada Notaris, sepanjang Notaris telah menjalankan kewenangannya sesuai dengan ketentuan Undang-Undang Jabatan Notaris dan prosedur formil yang berlaku, sehingga tidak terpenuhinya unsur kesalahan dalam konstruksi tanggung jawab hukum terhadap Notaris; (2) MKN telah menjalankan prosedur sesuai ketentuan Pasal 66 UUNJP serta Permenkumham No.17/2021, namun kewenangannya terbatas pada pemberian persetujuan atau penolakan pemanggilan dalam proses peradilan pidana serta belum mencakup perlindungan dalam ranah perdata maupun pendampingan secara menyeluruh dalam seluruh tahapan proses hukum. Oleh karena itu, diperlukan pembaruan hukum yang mampu memperkuat kewenangan dan fungsi MKN agar perlindungan hukum terhadap Notaris dapat terlaksana secara komprehensif dan memberikan kepastian hukum serta keadilan dalam praktik kenotariatan

Kata kunci: Notaris, Majelis Kehormatan Notaris, Tanggung Jawab Hukum, Keterangan Palsu, Perlindungan Hukum

ABSTRACT

Limited authority to formal aspects and does not include testing the material truth of the statements of the witnesses. The Notary Honorary Council (MKN) acts as an institution that has a role in maintaining the dignity and honor of the Notary position and providing legal protection. Although Notaries as public officials have the right to refuse, namely the right not to provide information when summoned in connection with their work. In practice, Notaries are often faced with legal problems due to false statements from witnesses in authentic deeds, which require Notaries to be held accountable. This study examines two things: (1) What is the Responsibility of Notaries in dealing with legal problems due to false statements from witnesses in authentic deeds, and (2) What is the role of the Notary Honorary Council in legal problems of Notaries due to false statements from witnesses in authentic deeds.

The research method used is analytical descriptive, which describes facts in the form of data related to the problem being studied. With an empirical legal approach, namely an approach to applicable legislation. There are two stages in the research used: literature in the form of research based on book references, secondly field research, namely empirical data collection through document studies (viewing and analyzing documents), then interviews data collection using field data and literature. Data analysis used is qualitative legal, namely analysis without using statistical formulas.

The results of the study indicate that legal responsibility for false information in authentic deeds is in principle attached to the appearing party, not to the Notary, as long as the Notary has exercised his authority in accordance with the provisions of the Notary Law and applicable formal procedures, so that the element of error in the construction of legal responsibility for the Notary is not fulfilled; (2) The MKN has carried out procedures in accordance with the provisions of Article 66 of the UUJNP and Permenkumham No. 17/2021, but its authority is limited to granting approval or rejection of summons in criminal justice processes and does not yet include protection in the civil realm or comprehensive assistance in all stages of the legal process. Therefore, legal reforms are needed that are able to strengthen the authority and function of the MKN so that legal protection for Notaries can be implemented comprehensively and provide legal certainty and justice in notarial practice.

Keywords: *Notary, Notary Honorary Council, Legal Responsibility, False Statements, Legal Protection*

RINGKESAN

Notaris salaku pajabat umum anu miboga kawenangan pikeun nyieun akta otentik ngabogaan kawenangan anu kawates ngan ukur dina aspék formal sarta henteu ngawengku nguji bebeneran matéril tina katerangan para panghadap. Majelis Kahormatan Notaris (MKN) miboga peran minangka lembaga anu ngajaga martabat jeung kahormatan jabatan Notaris sakaligus méré perlindungan hukum. Sanajan Notaris salaku pajabat umum miboga hak ingkar, nyaéta hak pikeun henteu méré katerangan nalika dipanggil patali jeung pancén jabatanna, dina prak-prakanana Notaris remen nyanghareupan pasualan hukum alatan ayana katerangan palsu ti panghadap dina akta otentik anu nimbulkeun tuntutan tanggung jawab ka Notaris. Ieu panalungtikan ngulik dua hal, nyaéta: (1) kumaha tanggung jawab Notaris dina nyanghareupan pasualan hukum akibat katerangan palsu panghadap dina akta otentik, sarta (2) kumaha peran Majelis Kahormatan Notaris kana pasualan hukum anu karandapan ku Notaris akibat katerangan palsu panghadap dina akta otentik.

Métode panalungtikan anu digunakeun nyaéta déskriptif analitis, nyaéta ngajelaskeun fakta-fakta dina wangun data anu patali jeung pasualan anu ditalungtik. Pendekatan anu digunakeun nyaéta yuridis empiris, nyaéta pendekatan kana peraturan perundang-undangan anu berlaku. Aya dua tahapan dina ieu panalungtikan, nyaéta studi kapustakaan dina wangun panalungtikan dumasar kana rujukan buku, sarta panalungtikan lapangan dina wangun ngumpulkeun data empiris ngaliwatan studi dokumén ku cara niténan jeung nganalisis dokumén, tuluy wawancara pikeun ngumpulkeun data lapangan jeung data kapustakaan. Analisis data anu digunakeun nyaéta yuridis kualitatif, nyaéta analisis tanpa ngagunakeun rumus statistik.

Hasil panalungtikan némbongkeun yén tanggung jawab hukum kana katerangan palsu dina akta otentik dina prinsipna napel ka pihak panghadap, lain ka Notaris, salami Notaris geus ngalaksanakeun kawenanganna luyu jeung katangtuan Undang-Undang Jabatan Notaris sarta prosedur formal anu berlaku, nepi ka unsur kasalahan dina konstruksi tanggung jawab hukum ka Notaris henteu kacumponan; (2) MKN geus ngalaksanakeun prosedur luyu jeung katangtuan Pasal 66 UUJNP sarta Permenkumham Nomor 17 Taun 2021, nanging kawenanganna masih kawates dina méré idin atawa nolak panggilan dina prosés peradilan pidana sarta can ngawengku perlindungan dina widang perdata atawa pendampingan sacara gembleng dina sakabéh tahapan prosés hukum. Ku kituna, diperlukeun ayana pembaruan hukum anu mampuh nguatkeun kawenangan jeung fungsi MKN sangkan perlindungan hukum ka Notaris bisa dilaksanakeun sacara komprehensif sarta mampuh méré kapastian hukum jeung kaadilan dina prak-prakan kenotariatan.

Kecap Konci Notaris, Majelis Kahormatan Notaris, Tanggung Jawab Hukum, Katerangan Palsu, Perlindungan Hukum

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN KOMISI PEMBIMBING	i
LEMBAR PENGESAHAN KETUA PRODI.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	16
C. Tujuan Penelitian	16
D. Kegunaan Penelitian	17
E. Kerangka Pemikiran	18
F. Metode Penelitian	25
1. Metode Pendekatan	25
2. Spesifikasi Penelitian	25
3. Tahap Penelitian	26
4. Teknik Pengumpulan Data	27
5. Alat Pengumpul Data	27
6. Analisis Data	27

7. Lokasi penelitian	28
BAB II TINJAUAN TERHADAP MAJELIS KEHORMATAN NOTARIS DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN ATAS PERMASALAHAN HUKUM AKIBAT KETERANGAN PALSU PENGHADAP DALAM AKTA AUTENTIK.....	
29	
A. Teori Hukum yang Dipakai dalam Penelitian Teori	
1. Negara Hukum	29
2. Teori Perlindungan Hukum.....	33
3. Teori Tanggung Jawab	37
B. Tinjauan Umum Terhadap Majelis Kehormatan Notaris.....	41
C. Tinjauan Umum Terhadap Notaris.....	47
BAB III PERAN MAJELIS KEHORMATAN NOTARIS DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN ATAS PERMASALAHAN HUKUM AKIBAT KETERANGAN PALSU PENGHADAP DALAM AKTA AUTENTIK.....	
59	
A. Uraian Contoh Kasus	59
B. Kewenangan Notaris Terhadap Keterangan Palsu Penghadap dalam Akta Autentik.....	63
C. Kewenangan Majelis Kehormatan Notaris Berdasarkan Pasal 66 UUJN dalam Menghadapi Permasalahan Hukum Notaris Akibat Keterangan Palsu Penghadap Pada Akta Autentik.....	69
BAB IV ANALISIS PERAN MAJELIS KEHORMATAN NOTARIS TERHADAP KEDUDUKAN NOTARIS YANG MENGHADAPI PERMASALAHAN HUKUM AKIBAT KETERANGAN PALSU PENGHADAP DALAM AKTA AUTENTIK	

.....	76
A. Pertanggung jawaban Notaris Saat Menghadapi Permasalahan Hukum Akibat Keterangan Palsu Penghadap dalam Akta Autentik	76
B. Peran Majelis Kehormatan Notaris terhadap kedudukan Notaris yang Menghadapi Permasalahan Hukum Akibat Keterangan Palsu Penghadap Pada Akta Autentik	87
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	95
A. KESIMPULAN	95
B. SARAN	98
DAFTAR PUSTAKA	99
A. Buku	99
B. Jurnal	102
C. Peraturan Perundang-undangan	103

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Anand, Hernoko, *Upaya Tuntutan Hak Yang Dapat Dilakukan Oleh Pihak Yang Berkepentingan Terhadap Akta Notaris Yang Cacat Yuridis*, Jakarta: Perspektif Hukum XVII, 2016
- Anshori, Abdul Ghofur, *Lembaga Kenotariatan Indonesia Perspektif Hukum Dan Etika*, Yogyakarta : Cetakan 2, UII Press, 2010
- Arief, Badra Nawawi, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Bandung: Citra Aditya Bakti, 2002
- Bachrudin, *No Hukum Kenotariatan: Perlindungan Hukum Dan Jaminan Bagi Notaris Sebagai Pejabat Umum Dan Warga Negara* , Yogyakarta : Thema Publishing, 2021
- G.H.S Lumban, Tobing, *Peraturan Jabatan Notaris*, Jakarta : Erlangga, 1999
- Habib Adjie, *Hukum Notaris Indonesia*, Bandung : Refika Aditama, 2008
- , *Hukum Notaris Indonesia Tafsir Tematik Terhadap Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2004 Tentang Jabatan Notaris* ,Bandung Refika Aditama, 2008
- , *Sanksi Perdata & Administratif Terhadap Notaris Sebagai Pejabat Publik*, Bandung: Rafika Aditama, 2017
- Yahya, Harahap, *Segi - Segi Hukum Perjanjian*, Bandung :Sumur Bandung, 1982
- Hartanti Sulihandari, Nisya Rifiani, *"Prinsi-Prinsip Dasar Profesi Notaris Berdasarkan Peraturan Peundang-Undangan Terbaru*, Jakarta : Dunia Cerdas, 2013
- Herlin, Budiono, *Kumpulan Tulisan Hukum Perdata Di Bidang Kenotariatan Buku Ketiga*, Bandung: PT Citra Aditya Bakti, 2015

- Ilmar, Aminuddin, *Hak Menguasai Negara Dalam Privatisasi BUMN* , Jakarta : Kencana, 2012
- Kartini Soedjendro, *Perjanjian Peraihan Hak Atas Tanah Yang Berpotensi Konflik*, Yogyakarta : Kanisius, 2001
- Laritmas Selfianus, Ahmad Rosidi, *Teori-Teori Negara Hukum*, Jakarta : Kencana, 2024
- Marbun, Syahwidad Syahrudin Fahmi, *Hukum Administrasi Negara*, Yogyakarta : Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia Press, 2013
- Moechtar, Oemar, *Dasar-Dasar Teknik Pembuatan Akta*, Surabaya: Airlangga University Press, 2017
- Moh. Kusnardi, Harmaily Ibrahim, *Pengantar Hukum Tata Negara Indonesia* Jakarta, Pusat Studi Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Indonesia, 1983
- Munir Fuadi, *Perbuatan Melawan Hukum Pendekatan Kontemporer*, Bandung, Citra Aditya Bakti, 2013
- Otje, Salman, and Susanto Anthon F, *Teori Hukum, Mengingat, Mengumpulkan Dan Membuka Kembali*, Cetakan 9. Bandung, Refika Aditama, 2019
- Philipus M, Hadjon, *Perlindungan Hukum Bagi Rakyat Di Indonesia*, Cetakan 1 Malang. Peradaban, 2000
- Rahardjo, Satjipto, *Hukum Dalam Perspektif Sejarah Dan Perubahan Sosial Dalam Pembangunan Hukum Dalam Perspektif Politik Hukum Nasional* , Bandung, Rajawali, 1996
- , *Ilmu Hukum*, Bandung: Citra Aditya Bakti, 2000
- , *Permasalahan Hukum Di Indonesia* , Bandung, Alumni, 1983
- Ronny Hanitijo Soemitro, *Metodologi Penelitian Hukum Dan Jurimetri*, Ghalia

Indonesia, 1990

Salim, HS, *Hukum Kontrak Teori Dan Teknik Penyusunan Kontrak* , Jakarta, Sinar Grafika, 2006

Shidarta, *Hukum Perlindungan Konsumen Indonesia* , Jakarta, Grasindo, 2000

Sjaifurrachman, Habib Adjie, *Aspek Pertanggungjawaban Notaris Dalam Pembuatan Akta*, Mandar Maju, 2011

Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Press, 1984

Sudikno, Mertokusumo, *Mengenal Hukum Suatu Pengantar*, Yogyakarta, Liberty, 2003

Tan, Thong Kie, *Studi Notariat, Serba-Serbi Praktek Notaris* , Jakarta, PT Ichtiar Baru Van Hoeve, 2007)

Termoshuizen, Marjanne, *Kamus Hukum Belanda Indonesia* , Jakarta, Djambatan, 2002

B. Jurnal

A.A Ngurah Deddy, Hendra Kesuma, INyoman Putu Budiarta, Putu Ayu SriasihWesna, ‘Perlindungan Hukum Terhadap Keamanan Data Pribadi Konsumen Teknologi Finansial dalam Transaksi Elektronik’, (*Jurnal Preferensi Hukum*, 2,2021

A, Pancapuri, ‘Perlindungan Hukum Bagi Notaris Dalam Proses Penyidikan Terhadap Notaris Yang Diduga Melakukan Tindak Pidana Terkait Dengan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 49/Puu-X/2012 (Studi Di Kantor Polisi Resort Kota Malang)’ (Brawijaya, 2016)

Abdul, Jalal, Suwitno, and Sri Endah Wahyuningsih, ‘Keterlibatan Pejabat Notaris Terhadap Perbuatan Melawan Hukum Dan Turut Serta Melakukan Tindak Kejahatan Dalam Pemalsuan Dokumen’, *Jurnal Akta*, Vol 5 No.1 (2018),

- Ence, Irianto A Baso, 'Negara Hukum Dan Hak Uji Konstitusionalitas: Telah Terhadap Kewenangan Konstitusi', *Jurnal Janpatar Simamora, Analisa Yuridis Terhadap Model Judicial Review Di Indonesia*, (Mimbar Huk 2013)
- Endang Purwaningsih, 'Penegakan Hukum Jabatan Notaris Dalam Pembuatan Perjanjian Berdasarkan Pancasila Dalam Rangka Kepastian Hukum', *Jurnal Hukum*, 2 No.3 (2011)
- Fainnadya Shanvienta, 'Aspek Perlindungan HUKUM Bagi Notaris Terhadap Malapraktek Dalam Pembuatan Akta', *Lex Administratum*, Volume 10 (2022)
- Kunni Afifah, 'Tanggung Jawab Dan Perlindungan Hukum Bagi Notaris Secara Perdata Terhadap Akta Yang Dibuatnya', *Lex Renaissance*, Volume 2 (2017)
- Libryawati Eka Putri, 'Peran Majelis Kehormatan Notaris Terkait Pemanggilan Notaris Dalam Pemeriksaan Perkara Pidana', *Notarius Magister Kenotariatan, Fakultas Hukum, Universitas Diponegoro*, Volume 10 (2019)
- Pieter, Latumenten, 'Kesaksian Notaris Bukan Merupakan Kewajiban Hukum Yang Bersifat Imperatif Dalam Perkara Perdata', *Majalah Renvoi*, Nomor 12.6, 2008
- Sinaga, Agus Kristianto, Mahmul Siregar, and Mahmud Mulyadi, 'PERTANGGUNGJAWABAN NOTARIS TERHADAP KETERANGAN PALSU DALAM AKTA AUTENTIK (STUDI PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NO . 379 K / PID / 2021)', *Jiic Jurnal Intelek Insan Cendikia*, Vol 1 No.0.November (2024), pp. 4675–89
- Setiono, 'Rule of Law (Upermasi Hukum)', *Jurnal Magister Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Sebelas Maret*, 2004
- Sukarmi, Maslikan, 'Kewenangan Notaris Dalam Pembuatan Akta Autentik

Berkaitan Dengan Kontrak Kerjasama', *Jurnal Akta*, Vol 5 No.2 (2018), p. 15

C. Peraturan Perundang-undangan

Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945, Sinar Grafika, Bandung, 2010

Kitab Undang-Undang Hukum Perdata. Pustaka Mahardika, Yogyakarta, 2022

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana. Pustaka Mahardika, Yogyakarta, 2022

Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2014 *Tentang Perubahan Atas Undang Undang Nomor 30 Tahun 2004 Tentang Jabatan Notaris*.

Undang Undang Nomor 30 Tahun 2004 *Tentang Jabatan Notaris*.

Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia No.17 Tahun 2021 *Tentang Majelis Kehormatan Notaris*

Putusan Mahkamah Agung nomor 606K/Pid/2016

Putusan Mahkamah Agung nomor 101/Pdt.G/2015/PN-Jkt.Utr