

## ABSTRAK

Terumbu karang merupakan ekosistem laut yang memiliki peran vital dalam menjaga keseimbangan lingkungan hidup sekaligus memberikan manfaat ekonomi dan sosial bagi masyarakat pesisir. Namun, dalam beberapa dekade terakhir, ekosistem ini menghadapi ancaman serius akibat perubahan iklim global, terutama peningkatan suhu permukaan laut yang memicu pemutihan karang (*coral bleaching*) secara massal. Salah satu kasus yang paling mendapat perhatian internasional adalah *Great Barrier Reef* di Australia, sistem terumbu karang terbesar di dunia yang telah ditetapkan sebagai Situs Warisan Dunia UNESCO sejak 1981. Dalam satu dekade terakhir, kawasan ini mengalami lima peristiwa pemutihan massal, kehilangan tutupan karang hingga lebih dari 30%, serta tekanan berlapis dari polusi nutrien, sedimentasi, dan aktivitas manusia yang tidak terkendali, sehingga kerusakannya tidak hanya mengancam ekosistem laut global, tetapi juga berdampak pada dimensi ekonomi, sosial, dan keamanan lingkungan masyarakat yang bergantung padanya.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran UNESCO dalam upaya perlindungan *Great Barrier Reef* sebagai Situs Warisan Dunia yang memiliki *Outstanding Universal Value* (OUV), mengkaji mekanisme tata kelola yang digunakan UNESCO dalam merespons ancaman perubahan iklim terhadap kawasan tersebut, serta menilai sejauh mana efektivitas peran UNESCO dalam mendorong komitmen pemerintah Australia untuk menjaga keberlanjutan ekosistem terumbu karang.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif-analitis melalui studi literatur yang mencakup jurnal ilmiah, laporan resmi UNESCO, dokumen kebijakan pemerintah Australia, serta publikasi lembaga konservasi internasional. Analisis dilakukan menggunakan kerangka teori *Role Theory*, *Global Governance*, *International Organization*, *Environmental Security*, dan *Non-Diffusion* guna menjelaskan dinamika interaksi antara UNESCO sebagai aktor normatif internasional dan Australia sebagai negara pihak yang bertanggung jawab atas pengelolaan langsung kawasan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa UNESCO berperan secara signifikan melalui mekanisme pemantauan berkala, rekomendasi kebijakan, dan tekanan reputasional berupa potensi penetapan status *World Heritage in Danger*. Namun, efektivitasnya terbatas karena implementasi di tingkat nasional masih terhambat oleh konflik kepentingan ekonomi domestik, kompleksitas tata kelola *multi-level*, dan fenomena non-diffusion norma internasional. Oleh karena itu, perlindungan *Great Barrier Reef* yang efektif memerlukan sinergi yang lebih kuat antara aktor internasional dan nasional, didukung oleh integrasi kebijakan iklim yang konsisten serta partisipasi publik yang berkelanjutan.

**Kata Kunci:** UNESCO, *Great Barrier Reef*, terumbu karang, warisan dunia, tata kelola global, perubahan iklim.

## ABSTRACT

Coral reefs are marine ecosystems that play a vital role in maintaining environmental balance while providing significant economic and social benefits to coastal communities. However, in recent decades, these ecosystems have faced serious threats due to global climate change, particularly rising sea surface temperatures that trigger mass coral bleaching events. One of the most internationally prominent cases is the Great Barrier Reef in Australia, the world's largest coral reef system and a UNESCO World Heritage Site since 1981. Over the past decade, the area has experienced five mass bleaching events, a loss of coral cover exceeding 30%, and compounding pressures from nutrient pollution, sedimentation, and uncontrolled human activity, threatening not only the global marine ecosystem, but also the economic, social, and environmental security of communities that depend upon it.

This study aims to analyze UNESCO's role in protecting the Great Barrier Reef as a World Heritage Site with Outstanding Universal Value (OUV), to examine the governance mechanisms employed by UNESCO in responding to climate change threats to the area, and to assess the extent to which UNESCO's efforts have been effective in encouraging the Australian government's commitment to maintaining the sustainability of the coral reef ecosystem.

This study employs a qualitative method with a descriptive-analytical approach through literature review, encompassing academic journals, official UNESCO reports, Australian government policy documents, and publications from international conservation institutions. The analysis draws on the theoretical frameworks of Role Theory, Global Governance, International Organization, Environmental Security, and Non-Diffusion to explain the interaction dynamics between UNESCO as an international normative actor and Australia as the state party directly responsible for managing the site.

The findings indicate that UNESCO plays a significant role through mechanisms of periodic monitoring, policy recommendations, and reputational pressure in the form of a potential *World Heritage in Danger* designation. However, its effectiveness remains limited, as national-level implementation continues to be hindered by domestic economic interest conflicts, the complexity of multi-level governance, and the phenomenon of international norm non-diffusion. Therefore, effective protection of the Great Barrier Reef requires stronger synergy between international and national actors, supported by consistent climate policy integration and sustained public participation.

**Keywords:** UNESCO, Great Barrier Reef, coral reefs, world heritage, global governance, climate change

## ABSTRAK

Terumbu karang mangrupa ékosistem laut anu ngagaduhan peran vital dina ngajaga kasaimbangan lingkungan hirup sakaligus masihan mangpaat ékonomi sareng sosial anu ageung kanggo masarakat basisir. Nanging, dina sababaraha dasawarsa ka tukang, ékosistem ieu nyanghareupan ancaman anu serius akibat parobahan iklim global, khususna naékna suhu permukaan laut anu nyababkeun fenomena pemutihan karang (*coral bleaching*) sacara massal. Salah sahiji kasus anu paling narik perhatian internasional nyaéta *Great Barrier Reef* di Australia, sistem terumbu karang panggedéna di dunya anu parantos ditetepkeun salaku Situs Warisan Dunya UNESCO ti taun 1981. Dina sapuluh taun ka tukang, kawasan ieu ngalaman lima kajadian pemutihan massal, leungitna tutupan karang langkung ti 30%, sarta tekanan berlapis tina polusi nutrien, sedimentasi, sareng aktivitas manusa anu teu terkendali, sahingga karusakanana henteu ngan ukur ngancam ékosistem laut global, tapi ogé mangaruhan dimensi ékonomi, sosial, sareng kaamanan lingkungan masarakat anu gumantung kana éta kawasan.

Panalungtikan ieu miboga tujuan pikeun nganalisis peran UNESCO dina upaya perlindungan *Great Barrier Reef* salaku Situs Warisan Dunya anu ngagaduhan *Outstanding Universal Value* (OUV), ngakaji mékanisme tata kalola anu digunakeun ku UNESCO dina ngaréspon ancaman parobahan iklim kana éta kawasan, sarta meunteun sa jauh mana efektivitas peran UNESCO dina ngadorong komitmen pamaréntah Australia pikeun ngajaga kalestarian ékosistem terumbu karang.

Panalungtikan ieu ngagunakeun métode kualitatif kalayan pendekatan déskriptif-analitis ngaliwatan studi literatur anu ngawengku jurnal ilmiah, laporan resmi UNESCO, dokumén kawijakan pamaréntah Australia, sarta publikasi ti lembaga konservasi internasional. Analisis dilaksanakeun ngagunakeun kerangka téori *Role Theory*, *Global Governance*, *International Organization*, *Environmental Security*, sareng *Non-Diffusion* pikeun ngajelaskeun dinamika interaksi antara UNESCO salaku aktor normatif internasional sareng Australia salaku nagara pihak anu tanggung jawab kana pengelolaan langsung kawasan.

Hasil panalungtikan nétélakeun yén UNESCO ngagaduhan peran anu signifikan ngaliwatan mékanisme pemantauan berkala, rékomendasi kawijakan, sareng tekanan reputasional dina wangun potensi penetapan status *World Heritage in Danger*. Nanging, efektivitasna masih terbatas kumargi implementasi di tingkat nasional masih kahalangan ku konflik kapentingan ékonomi domestik, kompleksitas tata kalola *multi-level*, sareng fenomena *non-diffusion* norma internasional. Ku kituna, perlindungan *Great Barrier Reef* anu éféktif meryogikeun sinergi anu langkung kuat antara aktor internasional sareng nasional, didukung ku integrasi kawijakan iklim anu konsisten sarta partisipasi publik anu berkelanjutan.

**Kecap Konci:** UNESCO, *Great Barrier Reef*, terumbu karang, warisan dunya, tata kelola global, parobahan iklim