

**KOMUNIKASI POLITIK DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH DENGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENERBITAN PERATURAN DAERAH
KOTA CIREBON TAHUN 2014-2018**

**Oleh :
FEBY TRISETYO WARDHANA
NPM : 158080005**

TESIS

**untuk memenuhi salah satu syarat ujian guna
memperoleh gelar Magister Ilmu Komunikasi dalam Bidang Ilmu Komunikasi
ini telah disetujui oleh Tim Penguji pada tanggal
seperti tertera dibawah ini**

Bandung,

**Dr. Sutrisno, M.Si
KETUA PROGRAM**

**Dr. Sutrisno, M.Si
PENGUJI I**

**Dr. Idi Subandy Ibrahim, M.Si
PENGUJI II**

LEMBAR PENGESAHAN

KOMUNIKASI POLITIK DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DENGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENERBITAN PERATURAN DAERAH KOTA CIREBON TAHUN 2014-2018

TESIS

**Telah Disetujui oleh Tim Komisi Pembimbing pada Tanggal
Seperti Tertera di Bawah Ini**

**Bandung,
Komisi Pembimbing**

Dr. H. Asep Saefudin

**Mengetahui,
Direktur Pascasarjana Universitas Pasundan**

Dr. Jaeni B. Wastap, S.S., M.Si

**Ketua Program
Magister Ilmu Komunikasi**

Prof. Dr. H. Didi Turmudzi, M.Si

Dr. Sutrisno, M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis saya yang berjudul:

**KOMUNIKASI POLITIK DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
DENGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENERBITAN
PERATURAN DAERAH KOTA CIREBON TAHUN 2014-2018**

Adalah benar hasil karya tulis saya. Apabila di kemudian hari diketahui terbukti tesis saya merupakan jiplakan dari karya tulis orang lain, saya bersedia menanggung sanksi berupa pencopotan gelar magister yang sudah saya peroleh.

Demikian Pernyataan ini saya kemukakan dengan penuh kesungguhan.

Yang menyatakan,

Materai 6000

Feby Trisetyo Wardhana

MOTTO

Pantang tolak tugas,
Pantang ulur waktu,
Pantang kerja tak selesai.

Saya yakin kita bisa,
Yakin usaha kita diridhoi,
Yakin usaha kita bisa tercapai dan
Yakin Usaha Sampai.

LEMBAR DEDIKASI

Terima kasih untuk Bunda, Dra. Etin Sudarsih dan Papah, P. Eddy Wardoyo, SH., MH orang tua tercinta atas ketulusannya dalam membesarkan saya. Serta Abi, Hendro Prasetyo Suwarjono, S.H., M.H, dan Papih, Angga Dwi Setyo Sudaryatmo, SH., MH., Umi, Meta Ratih Pratiwi, Mamih, Septi Martini dan Bunda, Farida Andriyani sebagai kaka tercinta yang selalu membimbing serta memberikan semangat. Tidak lupa juga untuk pendamping hidup saya, Elsa Corintania Putri, S. Ikom serta buah hati kami, Pramudya Sharga Wardhana yang selalu menemani saya sampai penelitian Tesis ini selesai. Semoga dapat membuat kalian bangga.

ABSTRAK

Penelitian dengan judul Komunikasi Politik Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dengan Pemerintah Daerah Dalam Penerbitan Peraturan Daerah Kota Cirebon Tahun 2014-2018 ini memiliki masalah yang belum optimalnya Penerbitan Peraturan Daerah Kota Cirebon, sehingga masih terdapat Perda yang tidak sinkron baik secara vertikal maupun horizontal dengan Peraturan Perundang-undangan lainnya, belum terbentuknya skala prioritas sesuai dengan rencana pembangunan dan Visi Misi pembangunan Kota Cirebon dan rendahnya realisasi target pembentukan Perda. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif dengan metode studi kasus, dimana peneliti meneliti pada kondisi obyek yang alami (natural), peneliti mengumpulkan data dan mendeskripsikan Penerbitan Peraturan Daerah Kota Cirebon di DPRD Kota Cirebon dengan keadaan sebenarnya. Hasil penelitian yang dilakukan terhadap Penerbitan Peraturan Daerah Kota Cirebon di DPRD Kota Cirebon, yaitu :

1. Dasar Penerbitan Peraturan Daerah Kota Cirebon di Kota Cirebon adalah Rencana Pembangunan dan Visi Misi Kota Cirebon, namun secara spesifik belum selaras dengan Raperda-raperda yang diusulkan.
2. Belum optimalnya Penerbitan Peraturan Daerah Kota Cirebon di DPRD Kota Cirebon disebabkan oleh faktor-faktor sebagai berikut :
 1. Komunikasi yang belum efektif,
 2. Sumber Daya yang masih terbatas baik SDM maupun fasilitas penunjang,
 3. Kecenderungan pelaksana yang kurang memiliki kemauan (Political Will) dan rendahnya komitmen pemangku kebijakan, dan,
 4. Struktur birokrasi yang masih belum efektif.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa, Penerbitan Peraturan Daerah Kota Cirebon di Kota Cirebon belum efektif hal ini ditunjukkan dengan rendahnya realisasi Program Pembentukan Perda yang ada, disamping masih ditemukannya perda-perda yang tidak sinkron. Untuk mewujudkan Penerbitan Peraturan Daerah Kota Cirebon yang efektif, disarankan untuk membenfrk Program yang bersifat operasional, memperkuat sumber daya dan membangun komunikasi yang efektif.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Program Pembentukan Peraturan Daerah, Perda, DPRD.

ABSTRACT

Research with the title Political Communication of the Regional People's Representatives with Regional Governments in the Issuance of Cirebon City Regional Regulations in 2014-2018 has problems that are not yet optimal in issuing Cirebon City Regional Regulations, so there are still local regulations that are not synchronized vertically or horizontally with the Laws. other invitation, the priority scale has not been formed accordingly with the development plan and vision and development mission of Cirebon City and its low realization of the target of establishing a Regional Regulation. This study uses a type of qualitative research with study methods case, where the researcher examines the condition of natural objects, researchers collecting data and describing the issuance of the Cirebon City Regional Regulation in the Cirebon City DPRD with the actual conditions. The results of research conducted on the Issuance of Cirebon City Regional Regulations in the Cirebon City DPRD, namely: 1. Basic Issuance of Regional Regulations of Cirebon City in the City Cirebon is the Cirebon City Development Plan and Vision Mission, however specifically it has not been aligned with the proposed Raperda. 2. Not yet optimal issuance of the Cirebon City Regional Regulation in the City DPRD. Cirebon is caused by the following factors: 1. Communication that has not been effective, 2. Resources that are still limited to both human resources and supporting facilities, 3. The tendency of implementers who lack the will (Political Will) and the low commitment of stakeholders, and, 4. The bureaucratic structure that is still not effective. Based on the results of the study, it can be concluded that, the issuance of the Cirebon City Regional Regulation in Cirebon City has not been effective, this is indicated by the low realization of the existing Regional Regulation Establishment Program, in addition to the fact that regional regulations are not synchronous. To realize the effective issuance of the Cirebon City Regional Regulation, it is recommended to form an operational program, strengthen resources and build effective communication.

Keywords: Issuance of Regional Regulations, Regional Regulation Formation Programs, Regional regulations, DPRD.

RINGKESAN

Panalungtikan anu judulna Komunikasi Politik Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dengan Pemerintah Daerah Dalam Penerbitan Peraturan Daerah Kota Cirebon Tahun 2014-2018 ieu ngandung masalah tacan optimalna penerbitan peraturan daerah Kota Cirebon. Ku kituna masih aya peraturan daerah anu teu sinkron secara vertikal atawa horizontal jeung peraturan perundang-undangan nu sejena, tacan aya skala prioritas saluyu jeung rencana pangwangunan katut Visi-Misi Pangwangunan Kota Cirebon jeung masih handap kenena realisasi target nyiun peraturan daerah. Panalungtikan ieu make jenis panalungtikan kualitatif kalayan metode studi kasus, lebah dieu panalungtikan lungtik kondisi obyektif nu alami (natural). Panalungtik ngumpulkeun data jeung ngadekripsikeun penerbitan peraturan daerah Kota Cirebon kalayan kayaan nu sabenerna. Hasil panalungtikan nu dilakonan kana penerbitan peraturan daerah Kota Cirebon di DPRD Kota Cirebon, nyaeta: 1. Dadasar penerbitan peraturan daerah Kota Cirebon nyaeta rancangan pangwangunan jeung Visi-Misi Kota Cirebon: ngan sacara spesifik tacan saluyu jeung rancangan peraturan daerah nu diusulkeun, 2. Tacan optimalna penerbitan peraturan daerah Kota Cirebon di Kota Cirebon kusabab aya hal-hal sarupa kieu: 1. Komunikasi anu tacan efektif, 2. Sumber daya anu masih terbatas mangrupa sdm atawa fasilitas panunjang, 3. Aya kecenderungan pihak nu ngalaksanakeun kurang boga kahayang jeung masih handapna komitmen pemangku kebijakan, 4. Struktur birokrasi nu tacan efektif. Dumasar kana hasil panalungtikan bisa disimpulkan yen penerbitan peraturan daerah Kota Cirebon tacan efektif. Hal ieu kanyahoan tina handapna realisasi program pembentukan peraturan daerah nu aya. Sagendengun eta masih kanyahoan peraturan daerah anu teu sinkron. Pikeun ngawujudkeun penerbitan peraturan daerah Kota Cirebon anu efektif disarankeun pikeun nyieun program anu sifatna oprasional ngatkeun sumber daya jeung ngawangun komunikasi efektif.

Kata Kunci : Penerbitan Peraturan Daerah, Program Pembentukan Peraturan Daerah, Perda, DPRD

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas segala nikmat yang telah diberikan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian tesis yang berjudul : **"Komunikasi Politik Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dengan Pemerintah Daerah Dalam Penerbitan Peraturan Daerah Kota Cirebon Tahun 2014-2018"**. Penelitian ini penulis ajukan dalam rangka untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Komunikasi dalam Bidang Ilmu Komunikasi pada Universitas Pasundan Bandung.

Dalam proses penyelesaian penelitian ini, penulis banyak mendapatkan dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak, pada kesempatan ini secara tulus penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. H. M. Didi Turmudzi, M.Si., Selaku Direktur Pascasarjana Universitas Pasundan Bandung.
2. Dr. Sutrisno, M.Si, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Komunikasi Program Pascasarjana Universitas Pasundan Bandung.
3. Dr. H. Asep Saefudin, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran serta dengan penuh kesabaran membimbing penulis selama pembuatan usulan penelitian ini.
4. Dr. Jaeni B. Wastap, S.S., M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran serta dengan penuh kesabaran membimbing penulis selama pembuatan usulan penelitian ini.
5. Pihak DPRD dan Pemerintah Daerah Kota Cirebon yang telah banyak membantu serta mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian.
6. Dra. Etin Sudarsih dan P. Eddy Wardoyo, SH., MH. Orang tua tercinta, atas ketulusannya dalam membesarkan saya. Serta Hendro Prasetyo

Suwarjono, S.H., M.H dan Angga Dwi Setyo Sudaryatmo, SH., MH.
Kaka tercinta yang selalu membimbing serta memberikan semangat.

7. Elsa Corintania Putri, S. Ikom, istri saya yang menemani sampai penelitian Tesis ini selesai.
8. Keluarga Besar Human Capital-General Affair PT. Kaldu Sari Nabati Indonesia Plant Majalengka, Jawa Barat.
9. Deni Dwianto, S. Ikom, Sigit Febrian, S.Sos dan Adi Rusliadi Sahabat rekan, kolega yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Serta, batur cilik Rumah Aspirasi Poros Muda Pangrango 07 yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan usulan penelitian ini.

Dengan segala kerendahan hati penulis memohon kepada Allah SWT, agar membalas segala kebaikan bagi semua pihak yang telah membantu penyusunan penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari sempurna. Penulis berharap semoga tesis ini bermanfaat bagi para pembaca.

Semoga Allah SWT., senantiasa memberikan petunjuk bagi kita semua.

Cirebon,
Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
LEMBAR DEDIKASI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
DAFTAR BAGAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Konteks Penelitian	1
1.2 Fokus Penelitian	5
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan penelitian	7
1.5 Kegunaan penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Kajian Penelitian Terdahulu	9
2.2 Kajian Teori Yang Relevan	19
2.2.1 Tinjauan Mengenai Komunikasi	19
2.2.2 Implementasi Kebijakan	38
2.2.3 Sumber Daya	44
2.2.4 Peraturan Daerah.....	53
2.3 Kerangka Pemikiran	56
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Metodologi Penelitian.....	60
3.1.1 Paradigma Penelitian	61

3.1.2 Subjek dan Objek Penelitian	62
3.2 Desain Penelitian	63
3.2.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian	63
3.2.2 Sumber Data	66
3.2.3 Teknik Pengumpulan Data	68
3.2.4 Teknik Analisis Data	73
3.2.5 Pemeriksaan Keabsahan Data	74
3.2.6 Jadwal Penelitian	77

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Hasil Penelitian	78
4.1.1 Deskripsi Umum Lokasi Penelitian	78
4.1.2 Deskripsi Kota Cirebon	78
4.1.3 Deskripsi tentang DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019	123
4.1.4 Alat Kelengkapan DPRD Kota Cirebon	127
4.2 Pembahasan	132
4.2.1 Komunikasi Politik Antara DPRD dengan Pemerintah Daerah Kota Cirebon dalam Penerbitan Perda Kota Cirebon	132
4.2.2 Mekanisme Penerbitan Peraturan Daerah	135
4.2.3 Faktor-faktor yang menyebabkan Penerbitan Perda tidak efektif	138
4.2.4 Upaya-upaya mewujudkan Penerbitan Perda yang efektif	154
4.3 Penerbitan Peraturan Daerah di Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Cirebon yang belum efektif	159
4.3.1 Propemperda Kota Cirebon Tahun 2014-2018	159
4.3.2 Pembentukan Peraturan Daerah Kota Cirebon Periode 2014-2018	178
4.3.3 Proses Pembentukan Peraturan Daerah Kota Cirebon	182

BAB V KESIMPULAN

5.1 Kesimpulan	207
----------------------	-----

5.2 Saran	210
DAFTAR PUSTAKA.....	213
LAMPIRAN	217

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Ringkasan Kajian Literatur	17
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian	76
Tabel 4.1 Daftar Administratif Pemerintahan Kota Cirebon	80
Tabel 4.2. Komposisi DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019	124
Tabel 4.3. Propemperda Kota Cirebon Tahun 2014	159
Tabel 4.4 Realisasi Propemperda Kota Cirebon Tahun 2014	162
Tabel 4.5. Propemperda Kota Cirebon Tahun 2015	164
Tabel 4.6. Realisasi Propemperda Kota Cirebon Tahun 2015	166
Tabel 4.7. Program Propemperda Kota Cirebon Tahun 2016	167
Tabel 4.8 Realisasi Propemperda Kota Cirebon Tahun 2016	169
Tabel 4.9 Propemperda Kota Cirebon Tahun 2017	170
Tabel 4.10. Realisasi Propemperda Daerah Kota Cirebon Tahun 2017	172
Tabel 4.11. Propemperda Kota Cirebon Tahun 2018	174
Tabel 4.12. Realisasi Propemperda Kota Cirebon Tahun 2018	177

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran59
Gambar 4.1	Peneliti sedang menghadiri dalam kegiatan Rapat Paripurna di DPRD Kota Cirebon guna mendapatkan sumber data dan informasi	137
Gambar 4.2	Dalam membentuk Peraturan Daerah, DPRD Kota Cirebon membentuk struktur birokrasi.....	147
Gambar 4.3	Rancangan Pembentukan Peraturan Daerah di lingkungan Pemerintah Daerah Kota Cirebon	191
Gambar 4.4	Rancangan Pembentukan Peraturan Daerah di lingkungan DPRD Kota Cirebon	191
Gambar 4.5	Penyusunan rancangan peraturan daerah di Lingkungan Pemerintah Kota Cirebon	196
Gambar 4.6	Mekanisme penyusunan raperda di lingkungan DPRD Kota Cirebon.....	197
Gambar 4.7	Mekanisme pembahasan raperda.....	198

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Pedoman Wawancara Tahun 2014-2018.....	217
Lampiran Dokumentasi	224
Surat Izin/Pengantar Penelitian dari Pascasarjana Unpas	226

DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1 Penyusunan Propemperda Kota Cirebon	163
Bagan 4.2 Mekanisme Penyusunan Penjelasan Naskah Akademik di Lingkungan Pemerintah Kota Cirebon	165