

DAFTAR ISI

Abstrak	i
Kata Pengantar	ii
Daftar Isi	iv
Daftar Tabel	viii
Daftar Gambar	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1-1
1.2 Perumusan Masalah	1-3
1.2.1 Permasalahan Penggunaan Lahan	1-4
1.2.2 Permasalahan Kondisi Perekonomian	1-4
1.2.3 Permasalahan Mekanisme Pengendalian	1-5
1.3 Tujuan dan Sasaran Studi	1-6
1.3.1 Tujuan Studi.....	1-6
1.3.2 Sasaran Studi.....	1-6
1.4 Ruang Lingkup.....	1-7
1.4.1 Ruang Lingkup Wilayah.....	1-7
1.4.2 Ruang Lingkup Materi	1-10
1.5 Metodologi Penelitian	1-10
1.5.1 Metode Pengumpulan Data.....	1-10
1.5.2 Metode Analisis	1-11
1.5.3 Metode Pendekatan Studi	1-15
1.6 Sistematika Pembahasan	1-19
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Pengertian Pemanfaatan Lahan.....	2-1
2.1.1 Karakteristik Lahan	2-1
2.1.2 Alih Fungsi Lahan Pertanian	2-1
2.1.3 Proses Perubahan Penggunaan Lahan	2-6
2.1.4 Faktor Yang Mempengaruhi Alih Fungsi Lahan Pertanian.....	2-7
2.1.5 Dampak Dari Konversi Lahan Sawah	2-11
2.1.6 Konflik Kepentingan Dalam Pemanfaatan Lahan	2-12

2.2	Pengertian Perekonomian Wilayah	2-13
2.2.1	Perencanaan Wilayah	2-13
2.2.2	Kondisi Ekonomi Pertanian	2-15
2.2.3	Pengembangan Ekonomi Wilayah	2-19
2.2.4	Analisis Ekonomi Wilayah	2-21
2.3	Landasan Pemikiran Pengendalian Pemanfaatan Ruang.....	2-25
2.3.1	Sistem Birokrasi	2-25
2.3.2	Sistem Pemerintahan	2-29
2.3.3	Sistem Birokrasi Pemerintahan	2-30
2.3.4	Konsep Evaluasi Dalam Analisis Kebijakan	2-33
2.3.5	Model – Model Implementasi Kebijakan Negara	2-38
2.3.6	Sistem Pengendalian Pemanfaatan Ruang Di Indonesia	2-40
2.3.6	Perumusan Indikator Dalam Pengendalian Pemanfaatan Ruang..	2-53

BAB 3 GAMBARAN UMUM KABUPATEN / KOTA YANG TERDAPAT DI KAWASAN PANTURA JAWA BARAT

3.1	Gambaran Umum Wilayah Studi	3-1
3.1.1	Satuan Morfologi Dataran Pantai Utara	3-1
3.1.2	Kemiringan Lereng	3-1
3.1.3	Geologi	3-1
3.1.4	Sebaran Batuan Kawasan Pantura.....	3-4
3.1.5	Daerah Aliran Sungai Kawasan Pantura	3-4
3.1.6	Sumber Daya Air Permukaan Kawasan Pantura	3-4
3.2	Kebijakan Tata Ruang Propinsi Jawa Barat	3-5
3.2.1	Kebijakan Pengembangan Infrastruktur Wilayah	3-5
3.2.2	Kebijakan Pengembangan Kawasan Andalan	3-5
3.2.3	Kebijakan Pengembangan Kawasan Budidaya Lahan Sawah	3-7
3.2.4	Kebijakan RTRW Propinsi Jawa Barat Tahun 2010 Terhadap Lahan Sawah Teknis di Kawasan Pantura	3-7
3.2.5	Kebijakan Tata Ruang Kabupaten dan Kota di Kawasan Pantura	3-8
3.3	Pemanfaatan Lahan Eksisting di Kawasan Pantura	3-1
3.4	Pola Pemanfaatan Lahan di Kawasan Pantura.....	3-36

3.5 Perkembangan Guna Lahan Sawah Irigasi Teknis Di Kawasan Pantura.....	3-41
3.6 Perubahan Alih Fungsi Lahan Sawah Irigasi Teknis Di Kawasan Pantura.....	3-53
3.7 Karakteristik Sosial Ekonomi Di Kawasan Pantura.....	3-69
3.7.1. Karakteristik Demografi Kabupaten/Kota Di Kawasan Pantura Jawa Barat.....	3-69
3.7.2 Karakteristik Tenaga Kerja.....	3-75
3.7.3 Karakteristik Perekonomian Per Kabupaten/Kota	3-81
3.8 Gambaran Aspek Pengendalian di Kawasan Pantura.....	3-88
3.8.1 Mekanisme Pengendalian Pemanfaatan Ruang di Kawasan Pantura	3-88
3.8.2 Kegiatan Pengendalian Pemanfaatan Ruang	3-95
3.8.3 Kelembagaan.....	3-97

BAB 4 PERANAN SEKTOR PERTANIAN TERHADAP PEREKONOMIAN WILAYAH PANTURA

4.1 Peranan Sektor Pertanian Dalam Mendorong Ekonomi Wilayah Pantura.....	4-1
4.2 Peranan Sektor Pertanian Dalam Merubah Atau Menciptakan Struktur Ekonomi Wilayah Pantura	4-16
4.3 Kemampuan Sektor Pertanian Dalam Menyerap Tenaga Kerja	4-31
4.4 Kesimpulan Hasil Temuan Dari Peranan Sektor Pertanian Terhadap Perekonomian Wilayah Pantura	4-37

BAB 5 ANALISIS ASPEK PENGENDALIAN

5.1 Mekanisme Penataan Ruang di Kawasan Pantura.....	5-3
5.2 Proses Tahap Perencanaan Di Kawasan Pantura.....	5-4
5.3 Analisis Pengendalian Pemanfaatan Ruang Di Kawasan Pantura.....	5-16
5.3.1 Analisis Prosedur Dalam Pengendalian Pemanfaatan Ruang Dari Segi Proses	5-16
5.3.1.1 Analisis Prosedur Institusi Dalam Pemanfaatan Ruang	5-16
5.3.2 Temuan –Temuan Hasil Analisis	5-43

BAB 6 OPTIMALISASI PENGENDALIAN PENATAAN RUANG DALAM RANGKA PERUBAHAN FUNGSI LAHAN SAWAH IRIGASI TEKNIS DI KAWASAN PANTURA

6.1 Hubungan Perubahan Fungsi Lahan Sawah Irigasi Teknis Dengan Perekonomian Wilayah Di Kawasan Pantura	6-1
6.2 Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Di Kawasan Pantura	6-5
6.3 Faktor – Faktor Penyebab Alih Fungsi Lahan Sawah Teknis Di Kawasan Pantura Jawa Barat	6-7
6.3.1 Faktor Penarik	6-7
6.3.2 Faktor Pendorong	6-8
6.3.3 Sosial Ekonomi dan Budaya Masyarakat	6-10

BAB 7 KESIMPULAN DAN REKOMENDASI

7.1 Kesimpulan.....	7-1
7.2.Rekomendasi.....	7-4

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN A :

- o Cara Perhitungan Rumus
- o Tabel PDRB Jawa Barat 1999 – 2003
- o Tabel Hasil Analisis Tenaga Kerja Per Kabupaten Kota Di Kawasan Pantura Tahun 1999 – 2003

LAMPIRAN B Kuesioner Pengendalian Lahan Di Kawasan Pantura Jawa Barat

LAMPIRAN C Foto Lahan Pertanian Di Kawasan Pantura Jawa Barat

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Konversi Lahan Sawah Ke Penggunaan Non Pertanian Tiap Kabupaten/Kota Di Kawasan Pantura Jawa Barat Tahun 1993.....	1-3
Tabel 1.2	Kabupaten dan Kecamatan yang Ada di Kawasan Pantura.....	1-8
Tabel 1.3	Kriteria dan Indikator Untuk Pemanfaatan dan Pengendalian Rencana Tata Ruang Di Kawasan Pantura.....	1-15
Tabel 2.1	Penetapan Kriteria, Indikator dan Tolak Ukur Dalam Pemanfaatan Ruang.....	2-56
Tabel 2.2	Penetapan Kriteria, Indikator dan Tolak Ukur Dalam Pengendalian Pemanfaatan Ruang.....	2-56
Tabel 3.1	Rencana Pemanfaatan Ruang Kabupaten Bekasi Tahun 2003 – 2012.....	3-10
Tabel 3.2	Rencana Pemanfaatan Ruang Kabupaten Karawang Tahun 2000 - 2010.	3-15
Tabel 3.3	Rencana Pemanfaatan Ruang Kabupaten Subang Tahun 2012	3-17
Tabel 3.4	Rencana Pemanfaatan Ruang Kabupaten Indramayu Tahun 2004	3-20
Tabel 3.5	Rencana Pemanfaatan Ruang Kabupaten Cirebon Tahun 2013	3-23
Tabel 3.6	Rencana Pemanfaatan Ruang Kota Cirebon Tahun 2004.....	3-24
Tabel 3.7	Matrik Kebijakan	3-25
Tabel 3.8	Pemanfaatan Lahan Kabupaten Bekasi Tahun 2003	3-28
Tabel 3.9	Penggunaan Lahan Di Kabupaten Karawang Tahun 2003.....	3-30
Tabel 3.10	Pemanfaatan Lahan Kabupaten Subang Tahun 2003.....	3-32
Tabel 3.11	Pemanfaatan Lahan Kabupaten Indramayu Tahun 2003.....	3-33
Tabel 3.12	Pemanfaatan Lahan Kabupaten Cirebon Tahun 2003	3-35
Tabel 3.13	Pemanfaatan Lahan Kota Cirebon Tahun 2003	3-36
Tabel 3.14	Luas Lahan Rinci Menurut Jenis Penggunaan Di Kabupaten/Kota Kawasan Pantura Tahun 1999.....	3-38
Tabel 3.15	Luas Lahan Rinci Menurut Jenis Penggunaan Di Kabupaten/Kota Kawasan Pantura Tahun 2003	3-39
Tabel 3.16	Luas Lahan Sawah Teknis Kecamatan-Kecamatan Di Wilayah Pantura Kabupaten Bekasi (Ha).....	3-42
Tabel 3.17	Luas Lahan Sawah Teknis Kecamatan-Kecamatan Di Wilayah Pantura Kabupaten Karawang (Ha).....	3-45
Tabel 3.18	Luas Lahan Sawah Teknis Kecamatan-Kecamatan Di Wilayah Pantura Kabupaten Subang (Ha).....	3-47

Tabel 3.19	Luas Lahan Sawah Teknis Kecamatan-Kecamatan Di Wilayah Pantura Kabupaten Indramayu (Ha).....	3-49
Tabel 3.20	Luas Lahan Sawah Teknis Kecamatan-Kecamatan Di Wilayah Pantura Kabupaten Cirebon (Ha).....	3-50
Tabel 3.21	Perubahan Lahan Sawah Teknis Tiap Kecamatan Di Kabupaten Bekasi	3-53
Tabel 3.22	Perubahan Lahan Sawah Teknis Tiap Kecamatan Di Kabupaten Karawang	3-56
Tabel 3.23	Perubahan Lahan Sawah Teknis Tiap Kecamatan Di Kabupaten Subang	3-59
Tabel 3.24	Perubahan Lahan Sawah Teknis Tiap Kecamatan Di Kabupaten Indramayu	3-62
Tabel 3.25	Perubahan Lahan Sawah Teknis Tiap Kecamatan Di Kabupaten Cirebon	3-65
Tabel 3.26	Perubahan Alih Fungsi Lahan Sawah Teknis Di Kabupaten/ Kota Kawasan Pantura Jawa Barat	3-67
Tabel 3.27	Jumlah Penduduk Kabupaten Bekasi Yang Termasuk Pada Kawasan Pantura Jawa Barat Tahun 1999-2003.....	3-70
Tabel 3.28	Jumlah Penduduk Kabupaten Karawang Yang Termasuk Pada Kawasan Pantura Jawa Barat Tahun 1999-2003	3-70
Tabel 3.29	Jumlah Penduduk Kabupaten Subang Yang Termasuk Pada Kawasan Pantura Jawa Barat Tahun 1999-2003	3-71
Tabel 3.30	Jumlah Penduduk Kabupaten Indramayu Yang Termasuk Pada Kawasan Pantura Jawa Barat Tahun 1999-2003.....	3-72
Tabel 3.31	Jumlah Penduduk Kabupaten Cirebon Yang Termasuk Pada Kawasan Pantura Jawa Barat Tahun 1999-2003.....	3-73
Tabel 3.32	Jumlah Penduduk Kota Cirebon Yang Termasuk Pada Kawasan Pantura Jawa Barat Tahun 1999-2003.....	3-74
Tabel 3.33	Jumlah Penduduk Di Kawasan Pantura Tahun 1999-2003	3-74
Tabel 3.34	Jenis Lapangan Usaha	3-76
Tabel 3.35	Jumlah Tenaga Kerja Kabupaten Bekasi Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003	3-76
Tabel 3.36	Jumlah Tenaga Kerja Kabupaten Karawang Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-77

Tabel 3.37	Jumlah Tenaga Kerja Kabupaten Subang Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-78
Tabel 3.38	Jumlah Tenaga Kerja Kabupaten Indramayu Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-78
Tabel 3.39	Jumlah Tenaga Kerja Kabupaten Cirebon Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-79
Tabel 3.40	Jumlah Tenaga Kerja Kota Cirebon Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-80
Tabel 3.41	Jumlah Tenaga Kerja Per Lapangan Usaha Di Kawasan Pantura Tahun 1999-2003	3-81
Tabel 3.42	PDRB Kabupaten Bekasi Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Atas Dasar Harga Konstan 1993 Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-82
Tabel 3.43	PDRB Kabupaten Karawang Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Atas Dasar Harga Konstan 1993 Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-83
Tabel 3.44	PDRB Kabupaten Subang Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Atas Dasar Harga Konstan 1993 Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-84
Tabel 3.45	PDRB Kabupaten Indramayu Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Atas Dasar Harga Konstan 1993 Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-85
Tabel 3.46	PDRB Kabupaten Cirebon Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Atas Dasar Harga Konstan 1993 Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-86
Tabel 3.47	PDRB Kota Cirebon Yang Termasuk Dalam Kawasan Pantura Atas Dasar Harga Konstan 1993 Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003.....	3-87
Tabel 3.48	PDRB Kawasan Pantura Atas Dasar Harga Konstan 1993 Menurut Lapangan Usaha Tahun 1999-2003	3-88
Tabel 3.49	Matrik Permasalahan Eksternal Dan Internal	3-94
Tabel 4.1	Nilai Shift Share PDRB Kabupaten Bekasi Tahun 1999.....	4-2
Tabel 4.2	Nilai Shift Share PDRB Kabupaten Bekasi Tahun 2003.....	4-3
Tabel 4.3	Nilai Shift Share PDRB Kabupaten Karawang Tahun 1999.....	4-4

Tabel 4.4	Nilai Shift Share PDRB Kabupaten Karawang Tahun 2003.....	4-6
Tabel 4.5	Nilai Shift Share PDRB Kabupaten Subang Tahun 1999.....	4-7
Tabel 4.6	Nilai Shift Share PDRB Kabupaten Subang Tahun 2003.....	4-8
Tabel 4.7	Nilai Shift Share PDRB Kabupaten Indramayu Tahun 1999.....	4-9
Tabel 4.8	Nilai Shift Share PDRB Kabupaten Indramayu Tahun 2003.....	4-10
Tabel 4.9	Nilai Shift Share PDRB Kabupaten Cirebon Tahun 1999.....	4-12
Tabel 4.10	Nilai Shift Share PDRB Kabupaten Cirebon Tahun 2003.....	4-13
Tabel 4.11	Nilai Shift Share PDRB Kota Cirebon Tahun 1999.....	4-14
Tabel 4.12	Nilai Shift Share PDRB Kota Cirebon Tahun 2003.....	4-15
Tabel 4.13	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kabupaten Bekasi Tahun 1999..	4-16
Tabel 4.14	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kabupaten Bekasi Tahun 2003 .	4-17
Tabel 4. 15	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kabupaten Karawang Tahun 1999	4-19
Tabel 4.16	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kabupaten Karawang Tahun 2003	4-20
Tabel 4.17	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kabupaten Subang Tahun 1999	4-21
Tabel 4.18	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kabupaten Subang Tahun 2003	4-22
Tabel 4.19	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kabupaten Indramayu Tahun 1999	4-23
Tabel 4.20	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kabupaten Indramayu Tahun 2003	4-24
Tabel 4.21	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kabupaten Cirebon Tahun 1999	4-25
Tabel 4.22	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kabupaten Cirebon Tahun 2003	4-26
Tabel 4.23	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kota Cirebon Tahun 1999.....	4-27
Tabel 4.24	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Di Kota Cirebon Tahun 2003.....	4-28
Tabel 4.25	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Kawasan Pantura Tahun 1999.....	4-29
Tabel 4.26	Nilai <i>LQ</i> Dan Efek Pengganda (<i>ME</i>) Kawasan Pantura Tahun 2003.....	4-30
Tabel 5.1	Kerangka Unit Analisis Pengendalian Pemanfaatan Ruang Di Kawasan Pantura.....	5-6
Tabel 5.2	Rekapitulasi Temuan Hasil Analisis.....	5-43
Tabel 6.1	Matrik Hubungan Perubahan Fungsi Lahan Sawah Irigasi Teknis Dengan Perekonomian	6-4
Tabel 6.2	Rencana Tindak Pengendalian Alih Fungsi Lahan Sawah Teknis Di Kawasan Pantura Jawa Barat	6-12
Tabel 7.1	Pengendalian Pemanfaatan Ruang Di Kawasan Pantura.....	7-3

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Peta Wilayah Studi.....	1-9
Gambar 1.2	Kerangka Pemikiran.....	1-18
Gambar 2.1	Struktur Hirarki Fungsional Sistem Pengendalian.....	2-52
Gambar 3.1	Peta Kemiringan Lereng.....	3-2
Gambar 3.2	Peta Geologi	3-3
Gambar 3.3	Peta Rencana Pola Pemanfaatan Lahan Propinsi Jawa Barat Tahun 2010.....	3-9
Gambar 3.4	Peta Rencana Tata Ruang Kawasan Khusus Pantai Utara Kabupaten Bekasi	3-12
Gambar 3.5	Peta Rencana Pemanfaatan Lahan Kabupaten Bekasi Tahun 2013.....	3-13
Gambar 3.6	Peta Rencana Pemanfaatan Lahan Kabupaten Karawang.....	3-16
Gambar 3.7	Peta Rencana Pemanfaatan Ruang Kabupaten Subang 2012.....	3-19
Gambar 3.8	Peta Rencana Pemanfaatan Ruang Kabupaten Indramayu 2004.....	3-22
Gambar 3.9	Peta Rencana Pemanfaatan Ruang Kabupaten Cirebon Tahun 2013 ...	3-26
Gambar 3.10	Peta Rencana Pemanfaatan Ruang kota Cirebon Tahun 2004	3-27
Gambar 3.11	Peta Land Use Kab. Bekasi eksisting Tahun 2003	3-29
Gambar 3.12	Peta penggunaan lahan kab karawang eksisting Tahun 2003	3-31
Gambar 3.13	Peta pemanfaatan lahan Kabupaten Indramayu Tahun 2003	3-34
Gambar 3.14	Peta pemanfaatan lahan Kota Cirebon Tahun 2003.....	3-37
Gambar 3.15	Peta Lahan Sawah Teknis Kabupaten Bekasi 1999-2002.	3-43
Gambar 3.16	Peta Lahan Sawah Teknis Kabupaten Karawang Tahun 1999-2002.....	3-46
Gambar 3.17	Peta Lahan Sawah Teknis Kabupaten Subang Tahun 1999-2000.....	3-48
Gambar 3.18	Peta Lahan Sawah Teknis Kabupaten Indramayu Tahun 2002-2003.....	3-51
Gambar 3.19	Peta Lahan Sawah Teknis Kabupaten Cirebon Tahun 2000-2003.....	3-52
Gambar 3.20	Peta Analisis Perubahan Alih Fungsi Lahan Kabupaten Bekasi.....	3-54
Gambar 3.21	Peta Analisis Perubahan Alih Fungsi Lahan Kabupaten Karawang.....	3-57
Gambar 3.22	Peta Analisis Perubahan Alih Fungsi Lahan Kabupaten Subang.....	3-60
Gambar 3.23	Peta Analisis Perubahan Alih Fungsi Lahan Kabupaten Indramayu....	3-63
Gambar 3.24	Peta Analisis Perubahan Alih Fungsi Lahan Kabupaten Cirebon.....	3-66
Gambar 3.25	Peta Perubahan Lahan Kawasan Pantura	3-68
Gambar 4.1	Grafik Peningkatan Jumlah Tenaga Kerja Tahun 1999-2003 Di Kabupaten Bekasi	4-32

Gambar 4.2	Grafik Peningkatan Jumlah Tenaga Kerja Tahun 1999-2003 Di Kabupaten Karawang	4-33
Gambar 4.3	Grafik Peningkatan Jumlah Tenaga Kerja Tahun 1999-2003 Di Kabupaten Subang	4-34
Gambar 4.4	Grafik Peningkatan Jumlah Tenaga Kerja Tahun 1999-2003 Di Kabupaten Indramayu	4-34
Gambar 4.5	Grafik Peningkatan Jumlah Tenaga Kerja Tahun 1999-2003 Di Kabupaten Cirebon	4-35
Gambar 4.6	Grafik Peningkatan Jumlah Tenaga Kerja Tahun 1999-2003 Di Kota Cirebon.....	4-36
Gambar 4.7	Grafik Peningkatan Jumlah Tenaga Kerja Tahun 1999-2003 Di Kawasan Pantura.....	4-36
Gambar 5.1	Lingkup Kegiatan Pengendalian.....	5-5
Gambar 5.2	Proses Perizinan Pemanfaatan Lahan Di Kawasan Pantura.....	5-15