**BAB I**

**PENDAHULUAN**

1. **Latar Belakang Penelitian**

Indonesia merupakan Negara kepulauan terbesar di dunia dan letaknya berada diantara dua benua yaitu benua asia dan benua Australia dan dua samudra yaitu samudra pasifik dan samudera hindia. Pada akhir tahun 1997-an ekonomi Indonesia mengalami kemunduran, hal ini dikarenakan krisis ekonomi yang melanda sebagian besar Negara – Negara asia pada tahun 1997-an termasuk Indonesia. Dampak dari krisis ekonomi tersebut sampai saat ini masih dirasakan di dalam negeri. Program penempatan tenaga kerja di luar negeri khususnya di Malaysia merupakan salah satu alternatif pemerintah Indonesia dalam upaya untuk mengatasi pengangguran dengan memanfaatkan pasar kerja luar negeri. Program Penempatan tenaga kerja di Malaysia dewasa ini mendapatkan respon positif dari masyarakat sebagai suatu kebutuhan untuk mendapatkan pekerjaan. Pekerjaan mempunyai makna yang sangat penting dalam kehidupan manusia sehingga setiap orang membutuhkan pekerjaan. Pekerjaan dapat dimaknai sebagai sumber penghasilan seseorang untuk memenuhi kebutuhan hidup bagi dirinya dan keluarganya. Oleh karena itu, hak atas pekerjaan merupakan hak asasi yang melekat pada diri seseorang yang wajib dijunjung tinggi dan dihormati.

Tingginya tingkat kepadatan penduduk dan minimnya jumlah lapangan pekerjaan di dalam negeri menyebabkan tingkat pengangguran dan kemiskinan di Indonesia semakin meningkat.