

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang Penelitian

Fenomena sediaan barang dagang di BUMN pada masa sekarang ini semakin meningkat. Persaingan antara perusahaan baik perusahaan dagang, industri, maupun jasa sering terjadi. Distribusi raskin telah menyeluruh ke wilayah Indonesia, namun paling banyak terdapat di daerah Jawa Barat (Jabar) dan Jawa Timur (Jatim). Penyaluran beras miskin (raskin) bulog telah mencapai 78% atau sekitar 2 juta ton beras. Biasanya dalam pagu satu tahun tingkat keberhasilan penyaluran raskin mencapai 98%-99%, dalam masa penyimpanan masa panjang raskin terjadi masalah. Karena, pembelian beras tersebut dibeli saat masa panen raya. Sedangkan pendistribusiannya baru dilakukan pada 6-7 bulan kemudian. Proses penyimpanan beras dibungkus rapi dan rapat dengan vakum. Agar kualitas beras saat didistribusikan layak diberikan. Biasanya rata-rata pertahun beras yang didistribusikan sebanyak 2,7 juta ton.

Harga beras di pasar domestik pada bulan desember 2013 stabil dengan sedikit kenaikan sebesar 0,60% dibandingkan nopemberr 2013 dan naik 4,32% dibandingkan desember 2012. Harga beras secara nasional stabil dengan koefisien keragaman 1,28%. Harga beras per provinsi pada bulan desember 2013 relatif stabil dengan kisaran koefisien keragaman antara 0.00 – 2,86%. Disparitas harga beras antar provinsi pada bulan desember 2013 masih tinggi dengan koefisien keragaman harga antar kota

mencapai 13,04%. Harga beras di pasar Internasional pada Desember 2013 turun cukup signifikan sebesar 2,18% dan 3,41% masing-masing untuk Thai 5% dan 15% dibandingkan Nopember 2013, sedangkan untuk beras Vietnam 5% naik sebesar 5,59% dan untuk beras Vietnam 15% juga naik sebesar 6,85 % dibandingkan Nopember 2013. Harga beras di pasar Domestik selama bulan Desember cukup stabil dibandingkan bulan sebelumnya. Hal ini dimungkinkan karena tidak ada masalah berarti dalam hal pasokan beras. Walaupun ada penurunan produksi di sentra produksi Jawa Barat, namun pengaruhnya tidak cukup signifikan, Menteri Pertanian juga menyebutkan bahwa harga beras dapat mengalami penurunan jika tidak terjadi gangguan cuaca seperti banjir, lebih lanjut, stok beras yang ada pada BULOG pada akhir tahun ini juga lebih dari cukup yaitu 2,1 juta ton sehingga diperkirakan pemerintah tidak perlu impor beras. Sementara itu data yang bersumber dari BULOG menunjukkan bahwa pengadaan beras dalam negeri sampai Desember 2013 mencapai lebih dari 3,507 juta ton. Selain itu, BULOG juga menghimpun informasi terkait harga beras antara lain harga beras setara CBP adalah 8.273kg dan harga beras yang banyak beredar di masyarakat adalah Rp. 9.305/kg. Kemudian, realisasi penyaluran RASKIN mencapai 3,43 juta ton dari total pagu sebesar 3,49 juta ton.

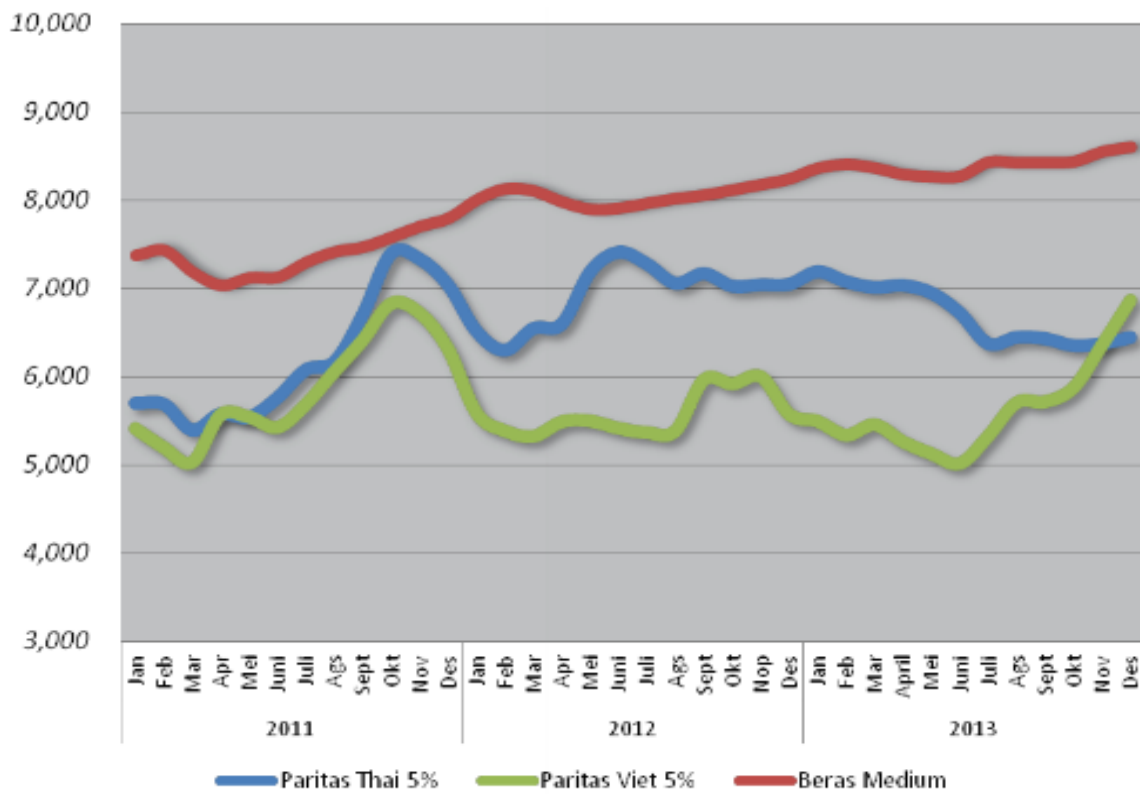
Berikut data perkembangan harga rata-rata mingguan beras di beberapa kota

(Rupiah/Kilogram) :

Nama kota	2012	2013		Δ Des 2013 Thd	
	Desember	Nopember	Desember	Des-12	Nop-13
M e d a n	8.844	9.000	9.125	3,17	1,39
Jakarta	8.428	9.040	9.060	7,50	0,22
Bandung	8.184	8.600	8.600	5,08	0,00
Semarang	8.227	8.460	8.048	-2,17	-4,87
Yogyakarta	7.585	8.085	8.481	11,81	4,90
Surabaya	7.809	7.850	7.901	1,18	0,65
Denpasar	8.239	8.170	8.445	2,50	3,37
Makassar	7.244	7.488	7.528	3,91	0,53
Rata-rata Nasional	8.250	8.556	8.607	4,32	0,60

Sumber: Dinas Perindag (diolah)

Tabel 1. perkembangan harga rata-rata mingguan beras di beberapa kota (Rupiah/kilogram)

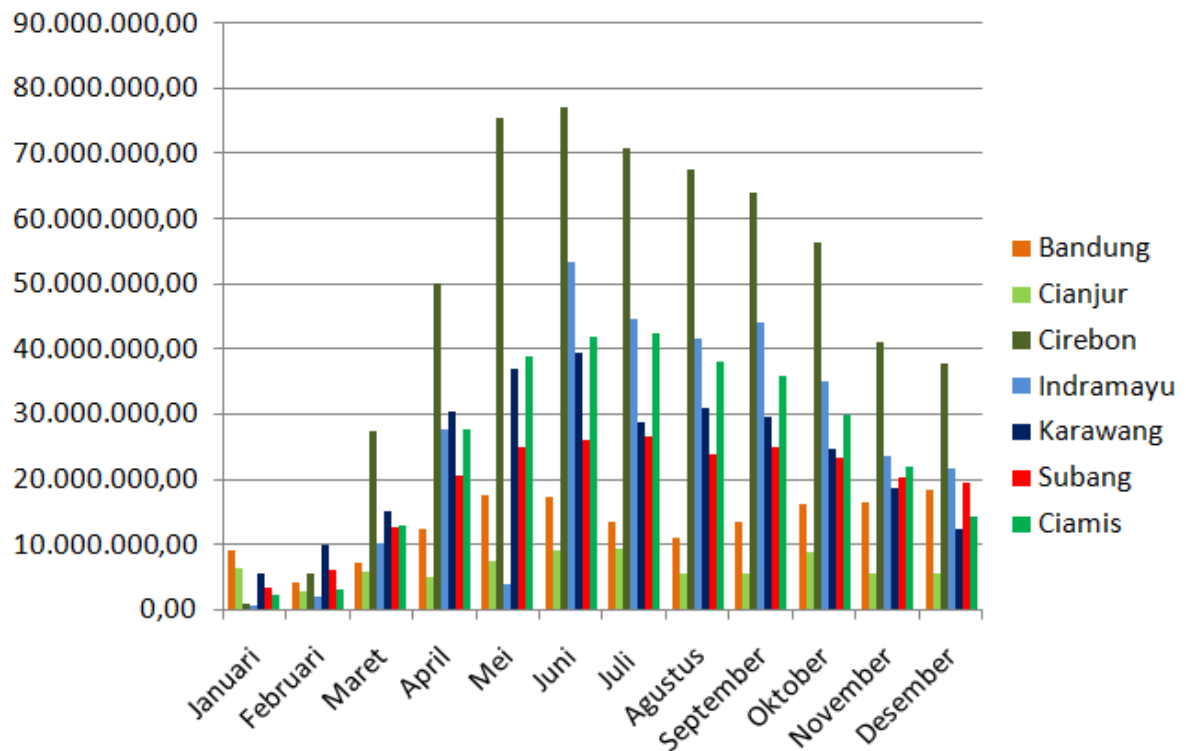


Sumber : Reuters Disperindag

Gambar 1.1 Grafik Perkembangan Harga Beras Medium dan paritas Internasional (Thai 15%), Periode Januari 2012 s /d Desember 2013.

Keterangan	Bandung	Cianjur	Cirebon	Indramayu	Karawang	Subang	Ciamis
Januari	9.191.287,82	6.551.456,00	1.084.745,00	890.555,00	5.776.445,38	3.416.709,00	2.440.998,00
Februari	4.325.596,82	2.913.407,60	5.737.704,00	2.243.320,00	9.961.311,38	6.259.996,00	3.390.423,00
Maret	7.297.814,82	5.975.541,00	27.414.039,50	10.431.854,25	15.343.392,83	12.892.615,00	13.112.918,00
April	12.434.413,82	5.218.247,60	50.136.086,00	27.730.053,50	30.534.468,88	20.723.030,00	27.906.263,00
Mei	17.722.652,82	7.569.693,60	75.680.920,50	4.003.057,75	37.031.086,38	25.102.690,00	39.061.026,00
Juni	17.514.638,82	9.221.632,60	77.129.811,25	53.515.557,75	39.477.423,88	26.064.020,00	41.881.136,00
Juli	13.724.708,82	9.573.152,00	70.984.331,25	44.645.147,75	28.806.507,88	26.706.393,00	42.560.211,00
Agustus	11.172.273,82	5.608.002,00	67.758.171,25	41.816.012,75	31.065.232,88	23.908.898,00	38.184.811,00
September	13.559.733,32	5.618.652,00	64.136.751,25	44.115.537,75	29.668.822,88	25.030.418,00	35.895.851,00
Oktober	16.487.943,32	8.968.057,00	56.512.101,25	35.167.682,75	24.889.272,88	23.496.583,00	30.111.567,00
November	16.597.313,32	5.632.031,60	41.127.551,25	23.700.017,75	18.829.120,38	20.491.383,00	22.106.062,00
Desember	18.413.288,32	5.632.031,60	37.927.081,00	21.862.902,75	12.415.842,88	19.674.323,00	14.435.867,00

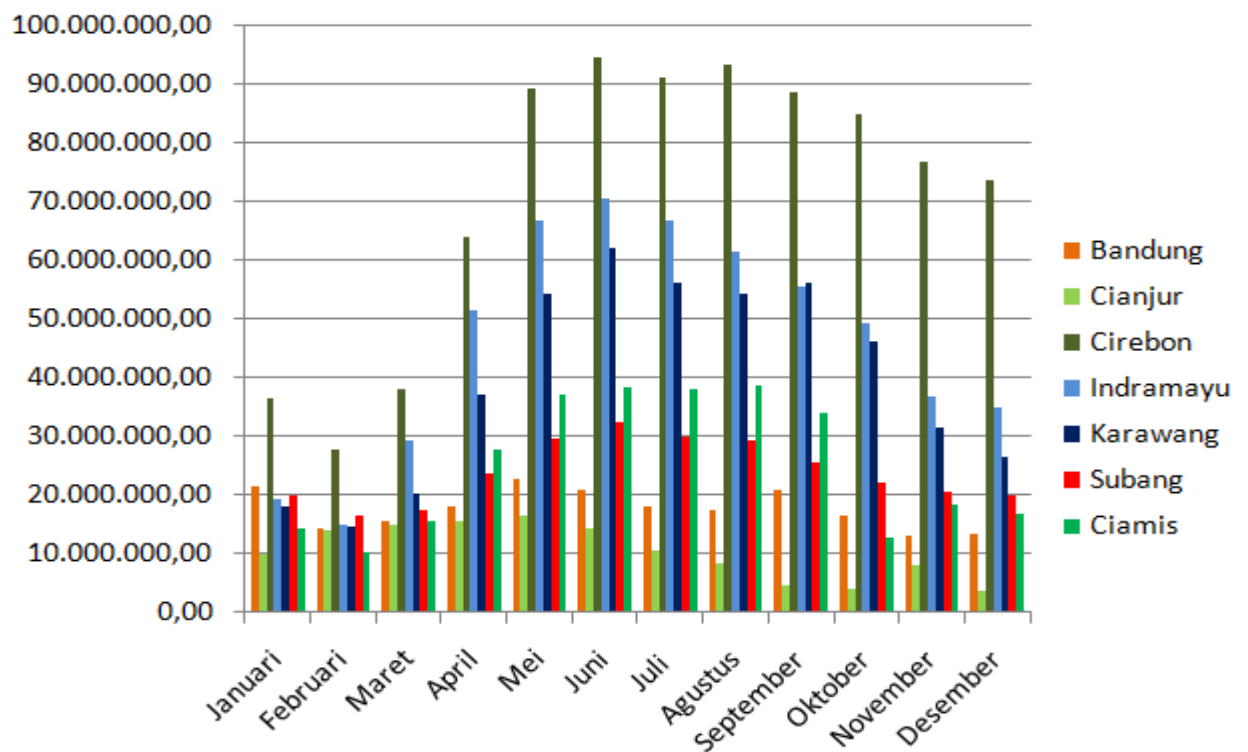
Tabel 2. Perkembangan Beras Sejava Barat tahun 2012



Gambar 1.2 Grafik Perkembangan Beras Sejava Barat Tahun 2012

Keterangan	Bandung	Cianjur	Cirebon	Indramayu	Karawang	Subang	Ciamis
Januari	21.612.943,82	9.864.977,00	36.706.876,00	19.358.352,75	18.008.773,88	20.139.463,00	14.407.087,00
Februari	14.336.269,82	14.198.253,00	27.728.506,00	14.848.142,75	14.533.496,88	16.689.947,00	10.431.957,00
Maret	15.515.674,82	15.124.113,00	38.080.973,00	29.509.722,00	20.222.834,63	17.497.747,00	15.597.687,00
April	18.200.131,82	15.614.735,00	63.964.173,75	51.468.692,75	37.218.657,63	23.898.412,00	27.781.582,00
Mei	22.782.263,82	16.600.345,00	89.476.085,50	66.875.402,75	54.322.007,38	29.825.948,00	37.081.373,00
Juni	21.058.513,82	14.462.690,00	94.631.793,00	70.726.152,75	62.091.322,88	32.394.308,00	38.337.731,00
Juli	18.004.608,82	10.508.605,00	91.267.458,00	67.012.352,75	56.095.842,88	30.153.688,00	38.110.231,00
Agustus	17.388.589,82	8.501.050,00	93.462.593,00	61.690.087,75	54.427.752,88	29.364.103,00	38.657.520,45
September	20.891.332,82	4.533.750,00	88.653.398,00	55.716.832,75	56.250.037,00	25.644.648,00	34.176.400,45
Oktober	16.477.722,82	4.137.660,00	84.939.548,00	49.276.980,00	46.129.487,88	22.170.768,00	12.967.505,45
November	13.124.297,82	8.249.205,00	76.978.133,00	36.827.165,00	31.607.172,88	20.512.263,00	18.412.510,45
Desember	13.284.508,82	3.701.645,00	73.762.388,00	35.000.180,00	26.681.862,88	20.055.238,00	16.958.460,45

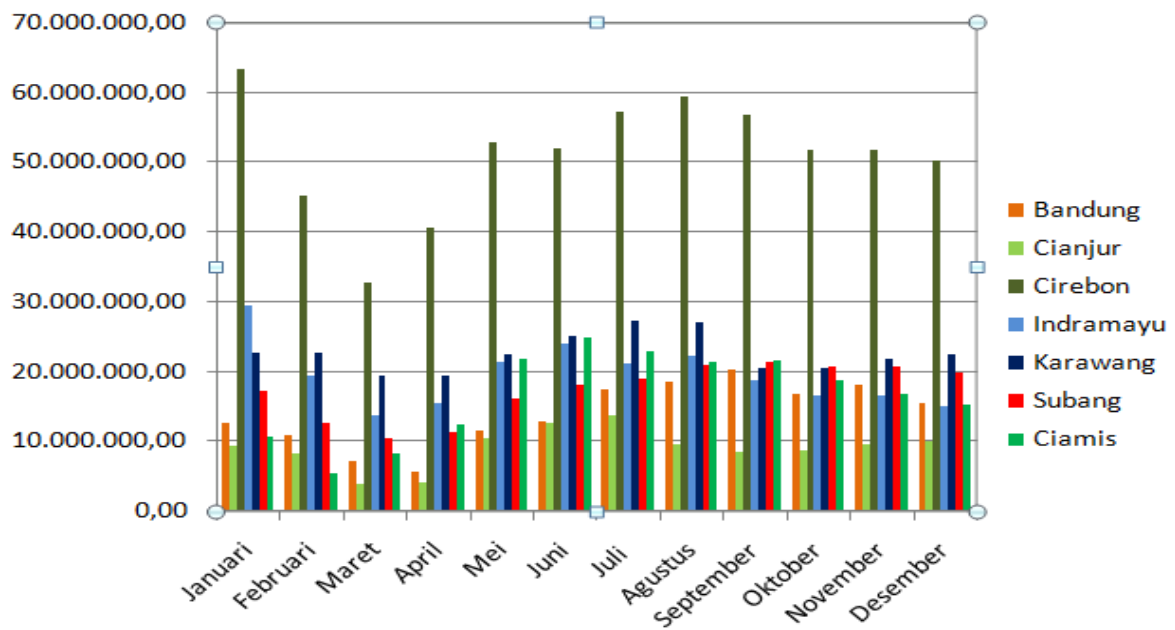
Tabel 3 Perkembangan Beras Sejava Barat Tahun 2013



Gambar 1.3 Grafik Perkembangan Beras Sejava Barat Tahun 2013

Keterangan	Bandung	Cianjur	Cirebon	Indramayu	Karawang	Subang	Ciamis
Januari	12.625.766,82	9.327.880,00	63.487.125,00	29.619.565,00	22.840.112,88	17.358.348,00	10.688.105,45
Februari	11.027.526,82	8.334.224,00	45.206.975,00	19.417.820,00	22.738.652,88	12.605.628,00	5.541.775,45
Maret	7.285.736,82	3.971.065,00	32.870.460,00	13.699.465,00	19.390.032,88	10.518.013,00	8.421.185,45
April	5.789.586,82	4.083.105,00	40.652.940,00	15.633.705,00	19.535.202,88	11.418.688,00	12.435.210,45
Mei	11.547.581,82	10.586.255,00	52.848.375,00	21.475.885,00	22.423.018,88	16.267.933,00	21.900.465,45
Juni	12.874.311,82	12.680.565,00	52.099.750,00	24.073.750,00	25.184.398,88	18.168.073,00	24.979.925,45
Juli	17.452.836,82	13.719.215,00	57.256.710,00	21.245.795,00	27.341.868,88	18.939.548,00	22.952.980,45
Agustus	18.498.531,82	9.677.790,00	59.442.370,00	22.249.360,00	27.103.485,88	20.948.653,00	21.440.200,45
September	20.337.171,82	8.450.635,00	56.961.960,00	18.859.068,00	20.594.928,88	21.459.733,00	21.638.390,45
Oktober	16.929.421,82	8.706.010,00	51.830.565,00	16.721.758,00	20.515.938,88	20.866.933,00	18.711.150,45
November	18.080.816,82	9.600.390,00	51.881.415,00	16.580.013,00	21.916.093,88	20.683.758,00	16.851.460,45
Desember	15.514.174,02	10.148.315,00	50.314.770,00	15.022.563,00	22.544.303,88	19.987.083,00	15.232.170,61

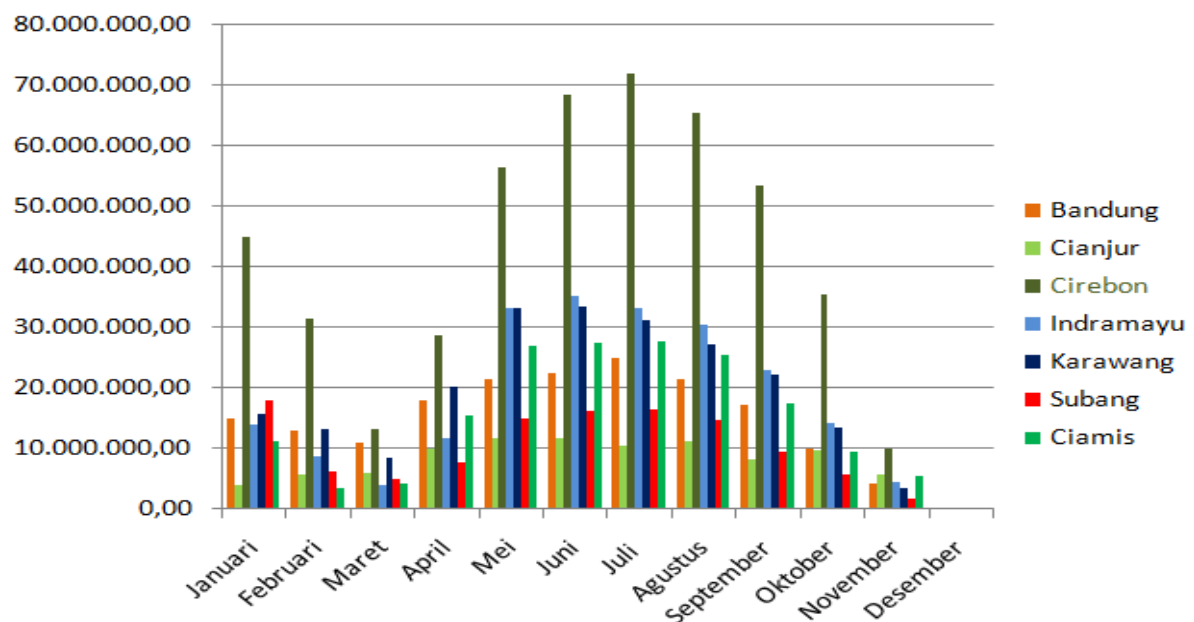
Tabel.4 Perkembangan Beras Sejawa Barat Tahun 2014



Gambar 1.4 Grafik Perkembangan Beras Sejawa Barat Tahun 2014

Keterangan	Bandung	Cianjur	Cirebon	Indramayu	Karawang	Subang	Ciamis
Januari	14.998.754,02	3.958.965,00	44.888.490,00	13.957.883,00	15.680.573,88	17.912.483,00	11.187.285,61
Februari	13.018.899,00	5.645.965,00	31.573.605,00	8.821.228,00	13.229.037,00	6.259.996,00	3.390.423,00
Maret	10.945.987,00	6.000.985,00	13.220.381,00	3.896.728,00	8.484.524,63	4.936.578,00	4.144.830,61
April	18.080.639,02	10.118.525,00	28.840.891,50	11.639.803,00	20.234.345,13	7.872.798,00	15.505.544,21
Mei	21.547.446,02	11.754.485,00	56.571.430,50	33.182.398,00	33.125.417,63	15.016.673,00	27.054.219,21
Juni	22.408.811,02	11.736.570,00	68.443.356,00	35.180.293,00	33.578.570,13	16.363.458,00	27.515.809,21
Juli	25.063.782,52	10.550.885,00	71.989.991,00	33.371.878,00	31.307.240,13	16.555.713,00	27.741.434,21
Agustus	21.502.427,52	11.373.590,00	65.458.021,00	30.567.008,00	27.298.875,13	14.806.493,00	25.452.636,21
September	17.164.427,52	8.185.095,00	53.565.841,00	23.013.573,00	22.315.440,13	9.424.863,00	17.534.680,21
Oktober	10.103.311,92	9.811.442,96	35.461.131,00	14.146.468,00	13.485.230,13	5.688.238,00	9.611.574,21
November	4.234.971,92	5.839.735,96	10.077.516,00	4.612.078,00	3.578.935,88	1.864.218,00	5.482.279,21
Desember							

Tabel 5. Perkembangan Beras Sejawa Barat Tahun 2015



Gambar 1.5 Grafik Perkembangan Beras Sejawa Barat Tahun 2015

Harga rata-rata gula nasional di pasar domestik pada bulan Nopember 2013 mengalami penurunan sebesar 1,61% dibandingkan dengan Oktober 2013. Harga gula bulan November 2013 juga lebih rendah 3,17% jika dibandingkan dengan Nopember 2012. Harga gula secara nasional relatif stabil dengan koefisien keragaman harga rata-rata bulanan nasional Nopember 2012-November 2013 sebesar 0,92%. Disparitas harga gula antar wilayah pada bulan November 2013 cenderung tinggi dengan koefisien keragaman harga antar wilayah yang sebesar 10,17%. Harga *refined sugar* dunia bulan November 2013 lebih rendah sebesar 6,41% dibandingkan dengan Oktober 2013 dan harga *raw sugar* dunia pada bulan November 2013 lebih rendah sebesar 5,33% dibandingkan dengan Oktober 2013. Jika dibandingkan dengan bulan Nopember tahun 2012, harga *refined sugar* dunia lebih rendah 11,03% sedangkan harga raw sugar lebih rendah 8,20%. Harga gula domestik relatif lebih stabil jika dibandingkan dengan perkembangan harga gula dunia yang diwakili oleh data harga refined sugar dan raw sugar. Hal ini tercermin dari nilai koefisien keragaman antar waktu harga bulanan untuk periode bulan November 2012 sampai dengan bulan November 2013 yang mencapai 3,43% untuk *refined sugar* dan 5,71% untuk raw sugar. Nilai tersebut lebih tinggi dibandingkan dengan koefisien keragaman gula domestik yang hanya sebesar 0,92%. Rasio antara koefisien keragaman harga eceran gula domestik dibandingkan dengan harga refined sugar adalah 0,26 sedangkan koefisien keragaman harga eceran gula domestik dibandingkan dengan harga raw sugar adalah 0,16. Nilai tersebut masih dalam batas toleransi yang ditargetkan yaitu dibawah 1 yang berarti gejolak harga gula dipasar domestik jauh lebih kecil dibandingkan dengan pasar dunia.

Harga minyak goreng curah dalam negeri pada bulan Desember 2013 mengalami peningkatan sebesar 1,62% jika dibandingkan dengan bulan sebelumnya. Harga minyak goreng kemasan juga mengalami peningkatan yaitu sebesar 0,47% dibandingkan bulan sebelumnya. Disparitas harga minyak goreng curah antar wilayah pada bulan Desember 2013 masih relatif tinggi namun mengalami penurunan dibandingkan bulan sebelumnya. Koefisien keragaman antar wilayah bulan Desember 2013 sebesar 12,51%. Harga Crude Palm Oil (CPO) dunia mengalami penurunan sebesar 1,53% pada bulan Desember 2013 dibandingkan dengan bulan sebelumnya yang disebabkan harga CPO yang beberapa waktu belakangan menguat, telah meredam permintaan CPO dan tingkat persediaan CPO di Indonesia dan Malaysia yang sampai Desember 2013 masih tinggi.

Perkembangan harga minyak goreng baik curah maupun kemasan jika dibandingkan antar tahun menunjukkan pola yang beragam. Harga minyak goreng curah pada tahun 2013 menunjukkan rata-rata kecenderungan mengalami penurunan sejak bulan Januari sampai dengan bulan April namun di bulan Mei mengalami peningkatan. Jika dibandingkan dengan tahun sebelumnya pada periode Januari-Februari, tingkat harga pada tahun 2013 lebih tinggi dibandingkan dengan tahun 2010 namun lebih rendah dari pada periode yang sama di tahun 2011 dan 2012. Harga rata-rata minyak goreng curah pada tahun 2013 sebesar Rp. 10.630 per liter untuk bulan November dan Rp. 10.802 per liter untuk bulan Desember.

Pada tahun 2013 sampai dengan bulan Maret, harga minyak goreng kemasan menunjukkan pola yang cenderung mengalami peningkatan namun mengalami penurunan pada bulan April dan Mei. Harga minyak goreng kemasan pada bulan Januari

tahun 2013 lebih tinggi jika dibandingkan dengan harga pada tahun 2010 dan 2011 namun lebih rendah dari pada tahun 2012. Sedangkan pada bulan November dan Desember 2013, harga minyak goreng kemasan mencapai Rp. 13.825 per liter dan Rp 13.889 per liter.

Harga daging sapi di pasar dalam negeri pada bulan september 2013 sebesar Rp. 92.456,-/Kg. Jika dibandingkan dengan bulan agustus 2013, harga tersebut mengalami penurunan sebesar 1,78%. Selanjutnya, jika dibandingkan dengan harga pada bulan september 2012 naik sebesar 16,82%. Harga daging sapi secara nasional relatif stabil dengan koefisien variasi harga bulanan rata-rata secara nasional selama bulan september 2013 sebesar 0,29%. Disparitas harga daging sapi antar wilayah pada bulan september 2013 cukup tinggi dan mengalami sedikit peningkatan dibandingkan bulan Agustus 2013 yang 12,9%. Koefisien keragaman antar wilayah bulan September 2013 sebesar 13,0%. Harga Daging sapi dunia pada bulan September 2013 sebesar US\$ 3,93 kg mengalami peningkatan sebesar 1,18% dibandingkan pada bulan Agustus 2013, karena meningkatnya permintaan dunia sebagai dampak kebijakan dibukanya keran impor Indonesia dan beberapa Negara lain seperti china.

Pemerintah menargetkan harga daging sapi bisa turun hingga sekitar Rp.80.000/kg. Untuk itu, berbagai kebijakan dikeluarkan dengan tujuan membuka keran daging sapi impor. “Dalam sidang kabinet, Bapak Presiden menargetkan di akhir oktober itu harus sekitar Rp.80.000kg”.

Harga daging ayam di pasar domestik pada bulan November 2013 turun sebesar 3,8 persen dibandingkan bulan oktober tahun yang sama. Sedangkan jika

dibandingkan dengan bulan November periode tahun lalu, harga daging ayam naik sebesar 17,0%. Harga daging ayam secara nasional kurang stabil dengan koefisien keragaman harga bulan November 2012 sampai dengan bulan November 2013 sebesar 8,9%. Disparitas harga daging ayam antar wilayah pada bulan November 2013 sangat tinggi dengan koefisien keragaman harga antar wilayah sebesar 23,9%. Harga telur ayam di pasar domestik pada bulan november 2013 turun sebesar 2,5% dibandingkan bulan oktober 2013. Sedangkan jika dibandingkan dengan bulan November periode tahun lalu, kenaikan harga telur ayam sebesar 6,7%. Harga telur ayam secara nasional relatif stabil dengan koefisien keragaman harga bulan November 2012 sampai dengan bulan November 2013 sebesar 6,2%. Disparitas harga telur ayam antar wilayah pada bulan November 2013 cukup tinggi dengan koefisien keragaman harga antar wilayah sebesar 16,3%.

Harga rata-rata daging ayam di pasar domestik pada bulan November 2013 turun sebesar 3,8% dibandingkan bulan Oktober 2013 yakni dari harga sebesar Rp.29.405,-kg menjadi Rp.28.299,-kg. Sedangkan jika dibandingkan dengan bulan November periode tahun lalu, harga daging ayam naik sebesar 17,0%. Menurunnya harga daging ayam diakibatkan oleh kelebihan pasokan ayam Broiler sementara belum ada kenaikan permintaan. Di kota Medan, para pedagang berupaya mendorong permintaan (konsumsi) daging ayam dengan menurunkan harga daging ayam setelah harga ikan juga turun. Selain turunnya permintaan, meningkatnya produksi juga merupakan faktor yang mengakibatkan turunnya harga daging ayam. Menurunnya harga daging ayam telah menyumbang deflasi pada bulan November sebesar 0,1%.

Secara rata-rata nasional, fluktuasi harga daging ayam kurang stabil yang diindikasikan oleh koefisien keragaman harga bulanan untuk periode bulan November 2012 sampai dengan bulan November 2013 sebesar 8,9%. Hal ini berarti perubahan rata-rata harga bulanan adalah sebesar 8,9%. Jika dilihat perkota, fluktuasi harga daging ayam berbeda antar wilayah. Kota Manokwari dan Jayapura adalah kota-kota yang perkembangannya harganya sangat stabil dengan koefisien keragaman di bawah %, yakni masing-masing 1,6% dan 1,7%. Disisi lain, kota Pekanbaru, dan Kendari adalah beberapa kota dengan harga paling bergejolak dengan koefisien keragaman harga lebih dari 9%, yakni masing-masing sebesar 29,2% dan 28,4% (IKU koefisien keragaman Kementerian Perdagangan 5-9). Rata-rata nasional harga telur ayam relatif stabil yang diindikasikan oleh koefisien keragaman harga bulanan untuk periode bulan November 2012 sampai dengan bulan November 2013 sebesar 6,2 persen. Hal ini berarti perubahan rata-rata harga bulanan adalah sebesar 6,2 persen, jika dilihat per kota, fluktuasi harga berbeda antar wilayah. Kota Jayapura adalah kota yang perkembangan harganya cukup stabil dengan koefisien keragaman sebesar 3,4%. Disisi lain, kota Gorontalo, dan Palu merupakan kota dengan harga yang cukup bergejolak dengan koefisien keragaman harga lebih dari 9 persen yaitu masing-masing sebesar 14,5% dan 12,6 % (IKU koefisien keragaman Kementerian Perdagangan 5-9).

Harga rata-rata kedele lokal pada September 2013 mengalami peningkatan sebesar 6,9% dibandingkan dengan Agustus 2013. Sementara itu, harga kedele impor juga mengalami peningkatan sebesar 9,2%. Harga rata-rata kedele lokal jika dibandingkan dengan September 2012 mengalami peningkatan sebesar 11,4%, sama halnya dengan kedele impor yang juga mengalami peningkatan sebesar 12,2%. Harga

rata-rata kedele lokal cukup stabil dengan koefisien keragaman harga pada bulan september 2012 hingga september 2013 sebesar 3,5%. Sementara itu, pada periode yang sama, harga kedele impor mempunyai koefisien keragaman sebesar 3,4%. Disparitas harga kedele lokal antar wilayah pada 33 kota di Indonesia di bulan September 2013 cukup besar dengan koefisien keragaman antar wilayah sebesar 14,8%. Disisi lain, disparitas harga kedele impor lebih kecil dengan koefisien keragaman sebesar 12,8%. Harga kedele dunia pada bulan september 2013 mengalami penurunan sebesar 6,3% dibandingkan dengan harga pada Agustus 2013, sementara jika dibandingkan dengan harga pada september 2012, harga kedele dunia mengalami penurunan yang lebih besar yakni 16,4%. Harga kedelai lokal pada bulan September 2013 mengalami peningkatan jika dibandingkan dengan harga pada bulan-bulan sebelumnya. Jika dibandingkan dengan harga kedele lokal pada periode yang sama tahun-tahun sebelumnya, harga pada september 2013 merupakan yang tertinggi dalam kurun waktu 5 tahun terakhir sejak tahun 2008.

Harga cabe merah di pasar dalam negeri pada bulan september 2013 mengalami penurunan cukup tinggi sebesar 12,97% dibandingkan dengan bulan Agustus 2013. Namun jika dibandingkan dengan september 2012, harga mengalami peningkatan sebesar 50,03%. Harga cabe merah secara nasional tidak stabil selama 1 (satu) tahun ini. Kondisi ini ditunjukkan dengan koefisien keragaman (KK) harga bulan september 2012 sampai dengan bulan September 2013 sebesar 22,66%. Khusus bulan September 2013 KK harga secara nasional relatif kecil sebesar 2,46%. Disparitas harga cabe merah antar wilayah pada bulan September 2013 cukup tinggi dengan kk harga antar wilayah mencapai 34,64%. Harga cabe dunia pada bulan September 2013

mengalami sedikit penurunan 0,06% dibandingkan dengan periode Agustus 2013.

Faktor-faktor yang mendukung menurunnya Harga Cabe Domestik penurunan harga cabe merah pada bulan September 2013 masih disebabkan oleh penurunan permintaan pasca hari raya Idul Fitri 2013. Permintaan cabe merah masih seimbang dengan pasokan dari sentra produksi cabe seperti di Malang dan Banyuwangi (Jawa Timur), garut, Tasikmalaya, Ciamis, Sukabumi, Cianjur, dan Bandung (Jawa Barat).

Harga pada bulan Januari 2014 dibandingkan bulan desember 2013 untuk bawang merah lokal mengalami penurunan 7,74%. Harga pada bulan januari 2013 dibandingkan januari 2014 untuk bawang merah lokal mengalami kenaikan sebesar 42,87%. Harga bawang merah lokal relatif stabil dengan koefisien keragaman harga pada bulan Januari 2013 hingga januari 2014 sebesar 32,67%. Disparitas harga bawang merah lokal antar wilayah pada bulan januari 2014 cukup besar dengan koefisien keragaman antar wilayah sebesar 26,93%. Produksi bawang merah yang mengalami lonjakan di sejumlah sentra bawang menjadi pemicu turunnya harga bawang merah di Cirebon Jawa Barat. Kepala dinas Pertanian Perkebunan peternakan dan kehutanan kabupaten Cirebon Ali Efendi mengatakan bulan ini memang bukan masa panen bawang merah di wilayahnya akan tetapi melimpahnya produksi petani pada panen raya beberapa waktu lalu membuat harganya turun drastis saat ini. Turunnya harga bawang merah tidak disebabkan adanya bawang merah impor karena belum dilakukan impor bawang merah. Sementara itu, turunnya harga bawang merah disambut gembira oleh masyarakat khususnya para ibu rumah tangga dikabupaten Cirebon.

Gambar 3 perkembangan harga domestik bawang merah 2010-2014

Berdasarkan trend harga bawang merah sejak tahun lalu, memasuki awal tahun 2014 harganya terus menurun. Harga bawang merah di tingkat pedagang disejumlah pasar di kabupaten Cirebon Rp.10.000/kg memasuki pertengahan Januari 2014.

Harga garam di pasar domestik pada bulan Desember 2013 naik sebesar 0,49% dibandingkan bulan November 2013. Harga garam di pasar domestik pada bulan Desember 2013 naik sebesar 10,46% dibandingkan bulan Desember 2012. Harga garam secara nasional cenderung tidak berfluktuasi dengan koefisien keragaman harga bulan Desember 2012 sampai dengan bulan Desember 2013 sebesar 4,29%. Disparitas harga garam antar wilayah pada bulan Desember 2012 sampai dengan bulan Desember 2013 cukup tinggi dengan disparitas harga antar wilayah sebesar 50,73%.

Produksi garam nasional mengalami penurunan. Penyebabnya, anomali cuaca yang terjadi pada tahun 2013 ini. Meski turun, Menteri Kelautan dan Perikanan Sharif C Sutardjo menjamin tidak akan ada impor garam. Stok garam tahun lalu masih melimpah sehingga bisa dipakai untuk memenuhi kebutuhan garam konsumsi. Hanya dua bulan yang benar-benar musim kemarau sehingga produksi garam menurun. Panas matahari sangat dibutuhkan petani garam untuk merubah air laut menjadi kristal garam. Hingga 18 November lalu, tercatat produksi mencapai 577.917 ton. Jumlah ini memang di atas target yang ditetapkan, yakni 545.000 ton. Jumlahnya masih jauh dari jumlah produksi tahun 2012 yang mencapai 2,47 juta ton. Jumlah ini ditopang oleh produksi Badan Usaha Milik Negara (BUMN) PT garam yang mampu memproduksi 385 ribu ton. Surplus garam 2012 ada sekitar 1 juta ton. Selain untuk mencukupi kebutuhan, surplus ini juga diharapkan bisa membantu menurunkan harga garam. Jumlah melimpah tahun

lalu membuat kebutuhan garam konsumsi tahun ini dipastikan aman tanpa harus mengimpor.

Fenomena yang terjadi pada saat ini memberikan kesadaran agar dapat mewujudkan tata kelola perusahaan yang baik (*Good Corporate Governance*) pada badan usaha milik negara (BUMN) yang ada di Indonesia. Tuntutan ini wajar karena selama ini dirasakan BUMN dikelola secara kurang transparan dan kurang profesional sehingga jauh dari prinsip *Good Corporate Governance*. BUMN diharapkan sebagai penggerak pembangunan ekonomi yang dapat meningkatkan penerimaan negara. Kinerja BUMN ini belum optimal dalam pengelolaannya sehingga tidak sebanding dengan besarnya aset yang dimilikinya.

Sebagai entitas bisnis, peran BUMN dirasakan cukup dominan, jumlahnya yang mencapai ratusan perusahaan dan asetnya yang secara total mencapai ratusan triliun rupiah dengan lingkup usaha yang rata-rata dapat digolongkan strategis. Oleh karena hal itu tidak heran BUMN menjadi sorotan masyarakat. Di Indonesia, perusahaan swasta maupun BUMN, belum sepenuhnya memenuhi atau menganut prinsip *Good Corporate Governance*. Masih terdapat banyak kesalahan yang ada pada perusahaan-perusahaan di Indonesia, terutama dalam prinsip akuntabilitas yang sangat rendah karena tidak adanya transparansi. Kemandekan dalam pelaksanaan audit terhadap aset negara tidak dikelola dengan transparan, tidak terdapat penyajian data yang rinci ke publik, sehingga sering menyebabkan mark up maupun kebocoran dana pada tingkat birokrat. Sejak tahun 2005 sehingga 2011, BPK telah merekomendasikan penyelesaian kerugian negara terhadap BUMN termasuk anak perusahaan sebesar Rp.20.397.233.650.000,00. Laporan KPK tahun 2011 juga menyebutkan bahwa sejak

tahun 2004 sampai dengan 2011 terdapat pengaduan terhadap BUMN/BUMD sebanyak 36,001 kasus. Praktik kecurangan di BUMN ini pada akhirnya menyebabkan ekonomi biaya tinggi dan mengurangi efisiensi BUMN.

Perkembangan teknologi pada masa sekarang semakin meningkat. Persaingan antara perusahaan baik perusahaan dagang, industri, maupun jasa sering terjadi. Persaingan tersebut mengakibatkan permasalahan yang ada dalam sebuah perusahaan semakin kompleks seperti perubahan selera konsumen, perubahan perekonomian yang tidak stabil, masih sering terjadinya pengolahan data secara manual. Agar penyajian informasi dapat dihasilkan secara cepat, akurat dan relevan maka di butuhkan suatu sistem informasi serta sistem pengendalian internal yang bisa menunjang aktifitas perusahaan. Penulis melakukan penelitian di sebuah lembaga pemerintahan non departemen yaitu PERUM Bulog Subdivisi 1 Bandung. Salah satu aktifitas yang ada di PERUM Bulog ini adalah mengenai persediaan barang dagang yang terdiri dari beras. Pengelolaan persediaan yang terjadi tidak semata-mata didasarkan pada jumlah persediaan yang rendah tetapi memadai sebagaimana lazimnya dalam dunia usaha. Mengingat pemasok dan barang begitu banyak serta transaksi yang berhubungan dengan persediaan intensitasnya tinggi serta melibatkan banyak bagian dalam penyebaran dokumen hasil dari transaksi.

Pengadaan beras dan padi oleh Bulog Jawa Barat terkendala mundurnya musim panen raya (rendeng) di kawasan Jabar, sehingga baru menggeber pengadaan pada pertengahan April 2014. Ada pengunduran waktu panen raya di Jabar, namun tak menjadi masalah dan Bulog sudah menggeber pengadaan beras dalam sepekan terakhir kata Kepala Divre Bulog Jabar Alip Affandi di Bandung, Ia menyebutkan, musim panen

di Jabar terutama di sentra padi seperti Karawang, Indramayu, Subang dan Cirebon baru mulai pada pertengahan April 2014. Namun demikian sejak sepekan terakhir, Bulog sudah mencatat rata-rata penyerapan beras sebanyak 3.000 ton per hari, atau meningkat dari hari-hari biasanya yang hanya 1.500 hingga 2.000 ton per harinya. Selain ada pengunduran jadwal panen raya, juga sekitar 35 ribuan hektar lahan di Indramayu, Karawang dan Cirebon terpaksa harus penanaman ulang karena banjir, sehingga dipastikan musim panennya mundur sekitar 45 hari.

Selain dari kawasan Pantura Jabar, pengadaan yang cukup signifikan juga dari wilayah Kabupaten Ciamis dan Pangandaran yang terus meningkat setiap tahunnya. Pengadaan di sub Dolog Ciamis juga cukup signifikan penyerapannya, kawasan itu sudah memasuki musim panen rendeng lebih awal, “ Penyerapan beras petani oleh Bulog, kata Alip dilakukan oleh Mitra Bulog yang sudah meneken kontrak pengadaan, serta oleh Satgas Bulog yang langsung melakukan pemberian beras kepada petani. Pada kesempatan itu, Kepala Divre Bulog Jabar menyebutkan target pengadaan beras tahun 2014 sebanyak 550.000 ton atau meningkat dari realisasi tahun 2013 sebesar 530.00 ton. “Target tahun ini 550.000 ton setara beras, dan diharapkan para panen raya ini bisa minimal melakukan 60 persen dari target”. (www.google.com).

Pengendalian Intern adalah suatu proses yang dijalankan oleh dewan komisaris, manajemen, dan personel lain entitas yang didesain untuk memberikan keyakinan memadai tentang pencapaian tiga golongan tujuan berikut ini : keandalan pelaporan keuangan, efektifitas dan efisiensi operasi, dan kepatuhan terhadap hukum dan peraturan yang berlaku.”

Menurut J. Elder, Randal, Marks S. Beasley, Alvin A. Arens dan Amir Abadi Jusuf (2011).

Aktivitas Pengendalian (*Control Activities*) Terdiri dari kebijakan dan prosedur yang menjamin karyawan melaksanakan arahan manajemen. Aktivitas pengendalian meliputi *review* terhadap sistem pengendalian, pemisahan tugas, dan pengendalian terhadap sistem informasi. Pengendalian terhadap informasi meliputi dua cara yaitu *General controls*, mencakup kontrol terhadap akses, perangkat lunak dan *system development* dan *Application Controls*, mencakup pencegahan dan deteksi transaksi yang tidak terotorisasi. Berfungsi untuk menjamin *completeness, accuracy, authorization and validity* dari proses transaksi.

Freddy Rangkuti (2007:2) menyatakan bahwa :

“persediaan adalah bahan-bahan, bagian yang disediakan, dan bahan-bahan dalam proses yang terdapat dalam perusahaan untuk proses produksi, serta barang-barang jadi atau produk yang disediakan untuk memenuhi permintaan dari konsumen atau pelanggan setiap waktu”.

Didalam PSAK no. 14 (2012) dituliskan bahwa “ Persediaan “ adalah :

- a. Tersedia untuk dijual dalam kegiatan usaha normal.
- b. Dalam proses produksi dan atau dalam perjalanan
- c. Dalam bentuk bahan atau perlengkapan (*supplies*) untuk digunakan dalam proses produksi atau pemberian jasa”

Dari pengertian diatas dapat disimpulkan bahwa persediaan merupakan :

1. Persediaan merupakan aktiva yang terus menerus mengalami perubahan.
2. Persediaan merupakan barang yang dibeli dan dimiliki untuk dijual kembali.
3. Persediaan dalam perusahaan dagang terdiri dari persediaan bahan baku, persediaan barang dalam proses dan persediaan barang jadi.

Menurut Muindro Renyowijoyo (2010: 13) menjelaskan bahwa *governance* sebagai cara mengelola urusan publik, World Bank juga memberikan defisini "*the way state power is used in managing economic and social resources for development of society*" berarti World Bank lebih menekankan pada cara pemerintah mengelola sumber daya sosial dan ekonomi untuk kepentingan pembangunan masyarakat.

Sementara itu United Nation Development Program (UNDP) mendefinisikan *governance* "*the exercise of political, economic, and administrative authority to manage a nation's affair at all levels*" maksudnya UNDP lebih menekankan pada aspek politik, ekonomi, dan *administrative* dalam pengelolaan Negara.

1. *Political governance* mengacu pada proses pembuatan kebijakan (*policy/strategy formulation*).
2. *Economic governance* mengacu pada proses pembuatan keputusan di bidang ekonomi yang berimplikasi pada masalah pemerataan, penurunan kemiskinan, dan peningkatan kualitas hidup.
3. *Administrative governance* mengacu pada sistem implementasi kebijakan.

Menurut Hasibuan (2007:27) menyatakan bahwa :

“Pengadaan adalah proses penarikan, seleksi, penempatan, orientasi, dan induksi untuk mendapatkan karyawan/barang/jasa yang efektif dan efisien membantu tercapainya tujuan perusahaan”.

Penelitian mengenai pengaruh Penerapan Sistem Pengendalian Internal Persediaan dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang sebelumnya dilakukan NUURINDAH SULISTIYANI pada PERUM BULOG Sub Divisi Bandung. Mengemukakan bahwa penerapan sistem pengendalian internal persediaan dan pelaksanaan prinsip good governance berpengaruh terhadap kecukupan pengadaan barang dagang. Besarnya persentase pengaruh sebesar 76,4%, sedangkan sisanya sebesar 23,6% dipengaruhi oleh faktor lain yang tidak diamati seperti kesesuaian terhadap best practice untuk kasus bisnis, integrasi sistem, keamanan dan keaslian dokumen, penyusunan ulang proses pengadaan, pengukuran kinerja, dukungan manajemen puncak, perbaikan program oleh manajemen, rendahnya kinerja aparatur pemerintah, kondisi sosial-ekonomi yang belum kondusif dan pengawasan serta sanksi hukum yang belum sepenuhnya dilaksanakan.

Penulis akan melakukan penelitian yang sama pada variabel independennya yaitu penerapan sistem pengendalian internal dan pada variabel dependennya pelaksanaan prinsip Good Governance, namun terdapat pengembangan dari penelitian sebelumnya yaitu pada variabel penerapan sistem pengendalian internal.

Berdasarkan penjelasan di atas serta berdasarkan data-data yang diperoleh dari data pendukung lainnya di BULOG JABAR yang akan dijadikan tempat penelitian ,

penulis tertarik untuk lebih mengetahui dan meneliti bagaimana pengaruh Penerapan Sistem Pengendalian Internal Persediaan dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang. Berdasarkan latar belakang di atas penulis tertarik melakukan penelitian yang berjudul “ **PENGARUH PENERAPAN SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL PERSEDIAAN DAN PELAKSANAAN PRINSIP GOOD GOVERNANCE TERHADAP PENGADAAN PERSEDIAAN BARANG DAGANG** ” studi pada BULOG JAWA BARAT.

1.2 Identifikasi Masalah

Berdasarkan latar belakang penelitian yang telah diuraikan diatas, maka penulis mengidentifikasi permasalahan sebagai berikut :

1. Bagaimana Penerapan Sistem Pengendalian Internal Persediaan Barang Dagang Pada Bulog Jawa Barat.
2. Bagaimana Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang pada Bulog Jawa Barat.
3. Bagaimana Pengadaan Sediaan Barang Dagang pada Bulog Jawa Barat.
4. Seberapa Besar Pengaruh Penerapan Sistem Pengendalian Internal Persediaan dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang pada Bolog Jawa Barat.

1.3 Maksud dan Tujuan Penelitian

1.3.1 Maksud Penelitian

Penelitian ini dimaksudkan untuk memperoleh sejumlah informasi agar dapat mengetahui Pengaruh Penerapan Sistem Pengendalian Internal Persediaan dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang.

1.3.2 Tujuan Penelitian

Adapun tujuan dari penelitian yang dilakukan oleh penulis mengenai pengaruh Penerapan Sistem Pengendalian Internal Persediaan dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang yaitu :

1. Untuk Mengetahui Penerapan Sistem Pengendalian Internal Persediaan Barang Dagang Pada Bulog Jawa Barat.
2. Untuk Mengetahui Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang pada Bulog Jawa Barat.
3. Untuk Mengetahui Sistem Pengadaan Sediaan Barang Dagang pada Bulog Jawa Barat.

4. Untuk Mengetahui Seberapa Besar Pengaruh Penerapan Sistem Pengendalian Internal Persediaan dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang.

1.4 Kegunaan Hasil Penelitian

1.4.1 Secara Praktis

1. Bagi Penulis

Untuk mengetahui Seberapa Besar Pengaruh Penerapan Sistem Pengendalian Internal Persediaan dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang, selain itu juga Sebagai salah satu syarat untuk menempuh ujian sidang guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi jenjang pendidikan Strata Satu (S1) Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Pasundan Bandung.

2. Bagi Perusahaan.

Memberikan tambahan pengetahuan mengenai bagaimana gambaran sebenarnya dari penerapan pengendalian Internal dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Perusahaan.

3. Bagi Pihak Lain

Hasil penelitian ini dapat digunakan sebagai bahan referensi maupun bahan kajian bagi penelitian selanjutnya khususnya mengenai Pengaruh Penerapan Sistem

Pengendalian Internal Persediaan dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang.

1.4.2 Kegunaan Teoritis

1. Untuk lebih mengembangkan ilmu pengetahuan dalam bidang studi yang dipelajari khususnya dalam bidang studi yang membahas mengenai pengendalian Internal dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang.
2. Sebagai bahan penelitian lebih lanjut dan bahan perbandingan dan analisis bagi peneliti yang akan mengambil topic Pengaruh Penerapan Sistem Pengendalian Internal Persediaan dan Pelaksanaan Prinsip Good Governance terhadap Pengadaan Persediaan Barang Dagang.
3. Memberikan sumbangan pemikiran yang positif terhadap pengembangan ilmu pengetahuan khususnya dalam ilmu Akuntansi.

1.5 Lokasi dan Waktu Penelitian

Penelitian ini dilakukan di Bulog Jawa Barat Jl. Soekarno Hatta. Penelitian ini dilaksanakan pada bulan juni 2015 samapai dengan selesai.

